



Dagelijks bestuur

| | | | | |
|------------------------------------|--------------------------------|--------------------|-------------------------------|-----------------------------|
| VERGADERDATUM 30 september 2015 | STUKDATUM 15 september 2015 | AFDELING Heffen | NAAM STELLER M. Vliegthart | EIGENAAR M.A. van Helden |
|------------------------------------|--------------------------------|--------------------|-------------------------------|-----------------------------|

| | |
|------------|---|
| AGENDAPUNT | ONDERWERP Voorstel afwijkende regeling ambtshalve vermindering aanslagen watersysteemheffing ongebouwd waterschap Vechtstromen |
|------------|---|

Voorstel

Opiniërend/Besluitvormend;

Voorgesteld wordt om in te stemmen met het bijgevoegde voorstel "afwijkende regeling ambtshalve vermindering aanslagen watersysteemheffing ongebouwd waterschap Vechtstromen".

Samenvatting

De Hoge Raad heeft in zijn arrest van 7 november 2014 (ECLI:NL:HR:2014:3118) uitgesproken dat agrarische activiteiten die op een perceel worden uitgevoerd binnen de doelstelling behoud of ontwikkeling van natuur niet in de weg staan aan de kwalificatie van dat perceel als natuurterrein. De eventuele agrarische opbrengsten uit voornoemde activiteiten mogen in zo'n geval niet leiden tot de conclusie dat het beheer van dat perceel "niet geheel of nagenoeg geheel is gericht op de ontwikkeling of het behoud van natuur".

Naar aanleiding van dit arrest heeft het bestuur van waterschap Vechtstromen GBLT met haar brief van 23 april 2015 verzocht om alle percelen waarvoor ook in 2009 al een natuurbeheersubsidie was verleend, maar die desondanks zijn aangeslagen voor de watersysteemheffing ongebouwd, alsnog in te delen in de categorie natuurterreinen.

Het 'alsnog indelen in een andere belastingcategorie' vindt plaats door het verlenen van ambtshalve vermindering voor de aanslagen die zijn geheven voor de betreffende percelen. Het bestuur van GBLT heeft bij besluit van 7 januari 2013 beleidsregels ter zake vastgelegd in het 'Besluit inzake ambtshalve vermindering van waterschapsbelastingen en gemeentelijke belastingen'. In artikel 3 van deze beleidsregels is bepaald dat ambtshalve vermindering onder meer niet plaatsvindt indien ten tijde van het ontvangen van het bezwaarschrift of de aanvraag de vijfjaarstermijn is verstreken. Volgens artikel 4 leidt een arrest van de Hoge Raad waarin toepassing van de belastingwet ligt besloten die voor belanghebbende gunstiger is dan bij de heffing van de belasting gevolgde toepassing, niet tot ambtshalve vermindering indien de belastingaanslag onherroepelijk is komen vast te staan voor de dag waarop het arrest van de Hoge Raad is gewezen. Deze beide bepalingen staan honorering van het verzoek van waterschap Vechtstromen in de weg. Daarom wordt op deze beide een afwijking mogelijk gemaakt van de beleidsregels. De afwijking geldt alleen voor het gebied van waterschap Vechtstromen, respectievelijk haar beide rechtsvoorgangers, en alleen voor de watersysteemheffing.



Voorbesproken

In de ambtelijke *werkgroep natuur* is aan de orde geweest dat een dergelijk besluit benodigd is alvorens formeel aan de wens van het waterschap tegemoet kan worden gekomen. De inhoud van dit besluit is niet voorbesproken.

Behandelen in vergadering d.d. 30 september 2015

Een dergelijk besluit is benodigd op het moment dat er gestart wordt met het afhandelen van de bezwaarschriften die zijn aangehouden met het oog op de gevoerde *voorbeeldprocedures* natuurterreinen. Het is daarom wenselijk dat dit voorstel behandeld wordt in uw eerstvolgende vergadering.

Toelichting

Het voorgestelde besluit is bijgevoegd. Het voorgestelde besluit bevat een artikelsgewijze toelichting. Ik verwijs u derhalve naar die toelichting.

Personele consequenties

Geen

Financiële consequenties

Geen

Juridische consequenties

Met dit besluit wordt een regeling getroffen waarmee wordt afgeweken van het 'Besluit inzake ambtshalve vermindering van waterschapsbelastingen en gemeentelijke belastingen'.

I&A consequenties

Geen

Communicatie consequenties

Een besluit treedt pas in werking nadat het is bekendgemaakt. Dit besluit dient daarom op de gebruikelijke manier bekendgemaakt te worden.

Andere uitvoeringsconsequenties en risico's

In uw vergadering van 12 augustus 2015 is u voor kennisgeving een tweetal notities aangeboden. Het betreft de notitie van 7 mei 2015: *Afwijkende werkwijze Vechtstromen natuurpercelen mogelijk en gewenst?* en de notitie van 27 juli 2015: *Bezwaarafhandeling watersysteemheffing natuurterreinen (update juli)*. In deze notities zijn de uitvoeringsconsequenties en risico's beschreven.

Resultaten en evaluatie

Met dit besluit kan formeel uitvoering gegeven worden aan het verzoek van het dagelijks bestuur van het waterschap Vechtstromen.

Bijlagen

Het voorgestelde besluit



Besluit “afwijkende regeling ambtshalve vermindering aanslagen watersysteemheffing ongebouwd waterschap Vechtstromen”

Het dagelijks bestuur van GBLT;

Gelet op het verzoek van het dagelijks bestuur van het waterschap Vechtstromen van 23 april 2015;

Overwegende dat het wenselijk is om voor de aanslagen watersysteemheffing ongebouwd geheven krachtens de belastingverordeningen van het waterschap Vechtstromen, respectievelijk haar rechtsvoorgangers, af te wijken van het ‘besluit inzake ambtshalve vermindering van waterschapsbelastingen en gemeentelijke belastingen’;

Gelet op:

- Artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht;
- Artikel 65 van de Algemene wet inzake rijksbelastingen;
- Artikel 134 van de Waterschapswet;
- Artikel 3 en 4 van het besluit inzake ambtshalve vermindering van waterschapsbelastingen en gemeentelijke belastingen;
- Artikel 20, lid 9 van de Gemeenschappelijke regeling gemeenschappelijk belastingkantoor Lococensus – Tricijn 2014;

BESLUIT

Een afwijkende regeling als bedoeld in artikel 4 van het ‘Besluit inzake ambtshalve vermindering van waterschapsbelastingen en gemeentelijke belastingen’ (hierna: besluit ambtshalve vermindering) vast te stellen.

Artikel 1

In afwijking van de artikelen 3 en 4 van het *besluit ambtshalve vermindering* vindt er ook een ambtshalve vermindering plaats in het indien:

- a. Er sprake is van een aanslag watersysteemheffing ongebouwd die is vastgesteld in de periode 1 januari 2009 tot 1 januari 2016 en;
- b. Uit het door het waterschap Vechtstromen aan GBLT verstrekte gegevensbestand met de resultaten van de bestandsanalyse uitgevoerd door het waterschap blijkt dat er sprake is van een natuurterrein.

Artikel 2

Onder de *bestandsanalyse* als bedoeld in artikel 1, onder b wordt in dit besluit verstaan de eenmalige analyse die het waterschap uitvoert naar aanleiding van de uitspraak van de Hoge Raad van 7 november 2014 (ECLI:NL:HR:2014:3118), waarmee beoordeeld wordt welke percelen volgens de door het waterschap toepaste beoordelingsmethodiek alsnog zijn aan te merken als een natuurterrein.

Artikel 3

Onder het *gegevensbestand* als bedoeld in artikel 1, onder b wordt in dit besluit verstaan het bestand dat het waterschap Vechtstromen aan GBLT verstrekt waaruit blijkt welke percelen volgens de in artikel 2 uitgevoerde bestandsanalyse zijn aan te merken als een natuurterrein. Dit gegevensbestand wordt eenmalig verstrekt ten behoeve van de ambtshalve correctie van de aanslagen watersysteemheffing ongebouwd.



Artikel 4

Dit besluit heeft uitsluitend betrekking op aanslagen die zijn vastgesteld op grond van de verordeningen watersysteemheffing van het waterschap Vechtstromen en haar rechtsvoorgangers waterschap Velt en Vecht en waterschap Regge en Dinkel.

Artikel 5

Met dit besluit wordt niet beoogd om andere aanslagen ambtshalve te verminderen dan de aanslagen die blijkens het door het waterschap Vechtstromen te verstrekken gegevensbestand zijn aan te merken als natuurterrein. Voor alle aanslagen die niet vallen binnen de reikwijdte van dit besluit is het 'Besluit inzake ambtshalve vermindering van waterschapsbelastingen en gemeentelijke belastingen' onverkort van toepassing.

Artikel 6

Het gegevensbestand als bedoeld in artikel 1, onder b en artikel 3 zal bij een afzonderlijk te nemen besluit van het dagelijks bestuur van GBLT onderdeel gaan vormen van dit besluit.

Artikel 7

Dit besluit treedt in werking op de dag na die van bekendmaking.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het dagelijks bestuur van GBLT van 30 september 2015.

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'M.A. van Helden'.

M.A. van Helden
Directeur GBLT

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'T.J. Boersma'.

T.J. Boersma
Voorzitter dagelijks bestuur van GBLT



Toelichting

De Hoge Raad heeft in zijn arrest van 7 november 2014 (ECLI:NL:HR:2014:3118) uitgesproken dat agrarische activiteiten die op een perceel worden uitgevoerd binnen de doestelling behoud of ontwikkeling van natuur niet in de weg staan aan de kwalificatie van dat perceel als natuurterrein als bedoeld in de Waterschapswet. De eventuele agrarische opbrengsten uit voornoemde activiteiten mogen in zo'n geval niet leiden tot de conclusie dat het beheer van dat perceel "niet geheel of nagenoeg geheel is gericht op de ontwikkeling of het behoud van natuur".

Naar aanleiding van dit arrest heeft het bestuur van waterschap Vechtstromen GBLT verzocht om alle percelen waarvoor ook in 2009 al een natuurbeheersubsidie was verleend, maar die desondanks zijn aangeslagen voor de watersysteemheffing ongebouwd, alsnog in te delen in de categorie natuurterreinen.

Het 'alsnog indelen in een andere belastingcategorie' vindt plaats door het verlenen van ambtshalve vermindering voor de betreffende percelen. Het bestuur van GBLT heeft bij besluit van 7 januari 2013 beleidsregels ter zake vastgelegd in het 'Besluit inzake ambtshalve vermindering van waterschapsbelastingen en gemeentelijke belastingen'. In artikel 3 van deze beleidsregels is bepaald dat ambtshalve vermindering onder meer niet plaatsvindt indien ten tijde van het ontvangen van het bezwaarschrift of de aanvraag de vijfjaarstermijn is verstreken. Volgens artikel 4 leidt een arrest van de Hoge Raad waarin toepassing van de belastingwet ligt besloten die voor belanghebbende gunstiger is dan bij de heffing van de belasting gevolgde toepassing, niet tot ambtshalve vermindering indien de belastingaanslag onherroepelijk is komen vast te staan voor de dag waarop het arrest van de Hoge Raad is gewezen. Deze beide bepalingen staan honorering van het verzoek van waterschap Vechtstromen in de weg. Daarom wordt op deze beide een afwijking mogelijk gemaakt van de beleidsregels. De afwijking geldt alleen voor het gebied van waterschap Vechtstromen, en alleen voor de watersysteemheffing.

Artikel 1

In dit artikel wordt bepaald voor welke gevallen deze afwijkende regeling van toepassing is. In dit artikel is aangegeven dat uitsluitend van het 'Besluit inzake ambtshalve vermindering van waterschapsbelastingen en gemeentelijke belastingen' wordt afgeweken indien het een aanslag watersysteemheffing ongebouwd betreft die in de periode 1 januari 2009 tot 1 januari 2016 is opgelegd, en blijkens het door het waterschap Vechtstromen verstrekte gegevensbestand aangemerkt dient te worden al een natuurterrein. De datum 1 januari 2009 is gekozen aangezien het begrip *natuurterreinen* pas op 1 januari 2009 in de Waterschapswet is opgenomen. De datum 1 januari 2016 is gekozen omdat iedere belastingplichtige vanaf het heffingsjaar 2016 een aanslag ontvangt waarmee bij de vaststelling daarvan ook rekening is gehouden met het arrest van de Hoge Raad van 7 november 2014. GBLT vermindert uitsluitend de aanslagen die volgens het gegevensbestand dat het waterschap verstrekt, zijn aan te merken als natuurterrein. Dit betekent dat percelen die volgens dit gegevensbestand níét zijn aan te merken als een natuurterrein, met inachtneming van het beginsel van formele rechtskracht aanslagen blijven met een aanslag watersysteemheffing 'ongebouwd' ongeacht de door de belastingplichtige nadien nog aangevoerde argumenten. Eventuele bezwaarprocedures naar aanleiding van aanslagen die zijn opgelegd in 2016 of in navolgende jaren kunnen er niet toe leiden dat de aanslagen voor voorgaande heffingsjaren met een beroep op dit besluit alsnog worden gecorrigeerd.

Artikel 2

In dit artikel is omschreven wat onder *bestandsanalyse* wordt verstaan.

Artikel 3

In dit artikel is omschreven wat onder het *gegevensbestand* wordt verstaan.

ONDERWERP

Voorstel afwijkende regeling ambtshalve
vermindering aanslagen watersysteemheffing
ongebouwd waterschap Vechtstromen

DATUM

30 september 2015



gemeente- en
waterschapsbelastingen

Artikel 4

In dit artikel is opgenomen dat dit besluit enkel geldt voor de percelen die zijn gelegen binnen de grenzen van het gebied van het waterschap Vechtstromen en haar rechtsvoorgangers.

Artikel 5

Dit artikel is opgenomen om aan te geven dat het 'Besluit inzake ambtshalve vermindering van waterschapsbelastingen en gemeentelijke belastingen' onverkort van toepassing blijft op de gevallen waar in dit besluit geen uitzondering voor is gemaakt.

Artikel 6

In dit besluit is geregeld dat het gegevensbestand dat het waterschap Vechtstromen aan GBLT levert onderdeel gaat vormen van dit besluit. Met het oog op de rechtszekerheid is het wenselijk dat dit gegevensbestand onderdeel uit gaat maken van dit besluit.

Artikel 7

In dit artikel is bepaald wanneer het besluit inwerking treedt.