

Achtergrondnotitie

Inleiding

Aanleiding

Is het zinvol om na te denken over de toekomst, terwijl je tot ieders tevredenheid functioneert? Voor die bijzondere vraag stonden bestuur en directie van GBLT vorig jaar. Er was ogenschijnlijk geen concrete aanleiding voor zo'n gedachtewisseling. Na wat lastige aanloopjaren, is de bedrijfsvoering van GBLT intussen beslist op orde. Dankzij een actief en zorgvuldig relatiebeleid van bestuur en directie steeg de waardering voor GBLT, ook bij de 'achterbannen' van de deelnemers, de algemene besturen van de waterschappen en de raden van de gemeenten.

De tevredenheid over GBLT bleef niet onopgemerkt. Met name niet in kringen van gemeenten die moeite hebben de lokale belastingen efficiënt in te richten. Dat maakt dat GBLT voor hen een zeer aantrekkelijk samenwerkingsverband zou kunnen zijn.

GBLT is in 2011 opgericht als een samenwerkingsverband voor waterschappen. In de tussentijd schoven zes gemeenten aan: Bunschoten, Dalfsen, Dronten, Leusden, Nijkerk en Zwolle. Samen met de vijf waterschappen Drents Overijsselse Delta, Rijn en IJssel, Vallei en Veluwe, Vechtstromen en Zuiderzeeland, telt GBLT op dit moment elf deelnemers. De bestuursstijl is te omschrijven met drie kernbegrippen: gezamenlijkheid, uniformiteit en solidariteit. Die cultuur is ook verankerd in de governance van GBLT. Alle deelnemers hebben één zetel in het algemeen bestuur (AB) en beschikken over één stem: *one person one vote*. Het Dagelijks Bestuur (DB) bestaat uit drie leden: een voorzitter, die afkomstig is van een waterschap, en verder leveren gemeenten en waterschappen elk één DB-lid. Voor zwaarwegende besluiten is unanimitéit van de deelnemers nodig, in een enkel geval binnen het AB, maar ook wel onder de deelnemers van GBLT, namelijk wanneer het gaat om het wijzigen van enkele artikelen van de gemeenschappelijke regeling. Deze regels gelden ongeacht de omvang, het belang of het 'profijt' van de deelnemende waterschappen en gemeenten. Ofschoon de waterschappen 'goed zijn' voor ruim 90% van de omzet, beschikken zij samen over vijf leden met evenzovele stemmen in het AB. Wanneer stap voor stap gemeenten blijven toetreden, zou de samenwerking misschien sluipenderwijs uit het lood komen te staan. Kan bij een groter aantal deelnemers de zo geprezen bestuursstijl nog worden voortgezet zonder gevolgen voor de slagvaardigheid van GBLT?

Zo speelden twee principiële thema's door elkaar: de gedachte om GBLT al of niet uit te breiden en een governance die een eventuele uitbreiding goed kon opvangen. Het bestuur van GBLT besloot beide vraagstukken te ontkoppelen. Het deed dit omwille van een zorgvuldige gedachtewisseling van de deelnemers. Een mogelijke toetreding van nieuwe gemeenten moet namelijk per geval kunnen worden beoordeeld door de deelnemers; en een fundamentele herijking van de governance mag niet worden ingekleurd door de casuïstiek van een kandidaat-gemeente.

First things first, besloot het bestuur van GBLT. We maken eerst de governance toekomstbestendig en geschikt voor de mogelijke situatie dat het aantal deelnemers groeit. Maar de vraag of gemeenten concreet kunnen toetreden, en onder welke condities, beantwoorden we later, steeds per geval, in de zekerheid dat de intussen aangepaste governance zo'n afweging niet in de weg zal staan.

Proces

Voor de zoektocht naar een toekomstbestendige governance installeerde het AB een werkgroep. Het denkproces stond onder begeleiding van Rijnconsult. Er vonden individuele gesprekken plaats met de leden van het AB, waarna de deelnemers van de werkgroep ook van gedachte wisselden met ambtenaren uit de eigen organisatie. Ook ging de directeur van GBLT in gesprek met de directies van een drietal min of meer vergelijkbare belasting-samenwerkingen. De gedachtewisselingen leidden al met al tot de rapportage *Regeren is vooruitzien*. De werkgroep besprak hierin zes thema's:

1. Een uitbreiding van het DB
2. De situatie dat gemeenten niet toetreden maar met zogeheten dienstverleningsovereenkomsten (DVO's) enkel producten afnemen

3. De actieve informatieverstrekking vanuit GBLT voor gemeenteraden en algemene besturen
4. Het contracteren van eventuele nieuwe deelnemers op de huidige bestuurscultuur en op het beginsel van *one man one vote*.
5. De slagvaardigheid van het AB
6. De slagvaardigheid van de samenwerking gelet op de tekst van de gemeenschappelijke regeling

Het AB besprak de resultaten en vroeg het Strategisch overleg opdrachtgevers, samen met de secretaris-directeuren en hoofden middelen (SOO) zich over de rapportage te buigen. Dat leidde tot enkele aanbevelingen:

1. Het handhaven van het beginsel *one person one vote*.
2. Een terughoudend gebruik van DVO's, met afwegingsruimte voor het AB om steeds naar bevind van zaken te kunnen handelen.
3. Besluiten te nemen op basis van $\frac{3}{4}$ meerderheid, om zo de waterschappen comfort te bieden dat er niet snel een te grote invloed van de gemeenten zal zijn bij een groei van het aantal deelnemende gemeente. En om daar waar we afstappen van unanimitieit wel de waarborg van een verhoogde meerderheid te hebben.
4. Unanimitieit beperken tot besluiten die gaan over de bevoegdheden van GBLT, de stemverhoudingen en samenstelling van het AB, om aldus de slagvaardigheid op de meer inhoudelijke thema's te vergroten.
5. Het vermijden van misverstanden in een eventueel onderscheid tussen generieke en waterschapspecifieke, c.q. gemeentespecifieke vraagstukken
6. Het tijdig evalueren van een nieuwe governance.

Nadat het AB kennisnam van deze aanbevelingen, besloot het op 6 april 2022 een volgende stap te zetten, als voorbereiding op het proces tot een aanpassing van de governance zoals verwoord in de gemeenschappelijke regeling, in overeenstemming met de gedachten van de werkgroep en de aanbevelingen van het SOO.

Eisen bestuur GBLT

Het bestuur van GBLT gaf enkele eisen mee voor het verdere proces. Dit gebeurde wederom met het oog op een zorgvuldige besluitvorming.

1. De voorstellen dienen als afzonderlijke besluitpunten te worden geformuleerd
2. De voorstellen moeten steeds goed worden toegelicht en gemotiveerd
3. De herziening van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr; vanaf 1 juli 2022 in werking) moet worden meegenomen.
4. Alvorens de voorstellen aan het bestuur van GBLT worden aangeboden, krijgt het SOO opnieuw de gelegenheid advies uit te brengen.

Tweede raadpleging SOO

Een voorloper van deze *Achtergrondnotitie* werd op 30 mei besproken door het SOO. De aanwezigen waren unaniem en duidelijk in hun advies over de herziening van de Wgr: omdat deze wetswijziging tal van mogelijkheden aanreikt waarover de gemeenteraden en algemene besturen rustig een afweging moeten kunnen maken, luidt het advies thans enkel de aanpassing van de governance ter hand te nemen. Het gesprek met de deelnemers over de gevolgen van de nieuwe Wgr moet later worden aangegaan.

Het SOO waardeerde de insteek dat de deelnemers zo min mogelijk moeten worden belast met discussies over de tekst van de gemeenschappelijke regeling en onderschreef dat het inderdaad verstandig was om alles ineens te presenteren. Daar stond echter tegenover dat het denken onder de gemeenten en waterschappen over de nieuwe Wgr nog maar nauwelijks op gang is gekomen, ambtelijk noch bestuurlijk. Met name de nieuwe gemeenteraden en colleges moeten de gelegenheid hebben in alle rust een standpunt in te nemen over de nieuwe democratische mogelijkheden. De wetgever biedt daartoe een periode van twee jaren (vanaf 1 juli 2022) en naar het oordeel van het SOO moet die periode inderdaad worden benut voor de goede gedachtewisselingen. Wel werd gevraagd het thema verder uit te werken, en als denklijnen mee te geven aan de deelnemers van de GBLT, ter ondersteuning van die komende gedachtewisselingen.

Opbouw Achtergrondnotitie

Eén voor één komen de voorstellen aan de orde voor een nieuwe governance. Zij zijn het concrete resultaat van de gedachten van de werkgroep, het standpunt van het AB en de aanbevelingen van het SOO tijdens een tweetal bijeenkomsten. De beslispunten worden steeds concreet benoemd en toegelicht, voorafgegaan door een inleiding. Ook wordt steeds de huidige versie van de betreffende bepaling in de gemeenschappelijke regeling weergegeven. De formele eisen die gelden voor het betreffende besluit zijn eveneens aangegeven.

Bijlage 1 biedt een geconsolideerde versie van de gemeenschappelijke regeling, zoals die eventueel komt te luiden wanneer het besluitvormingsproces is afgerond. De stappen in dat besluitvormingsproces worden in bijlage 2 uiteengezet: daarin is rekening gehouden met de gewijzigde Wgr, die per 1 juli 2022 voorschrijft dat de algemene besturen van de waterschappen en de gemeenteraden intensiever bij een wijzigingsproces worden betrokken: voorafgaand aan het verlenen van toestemming, krijgen zij gedurende acht weken de kans een zienswijze in te dienen bij de wijzigingsvoorstellen.

Aanvullende notities

De *Achtergrondnotitie* wordt gepresenteerd tezamen met een tweetal aanvullende notities. De eerste notitie biedt een Handvest potentiële deelnemers. Het reikt het bestuur en deelnemers een afwegingskader aan voor de vraag of, en onder welke condities gewerkt kan worden met een DVO. Een tweede notitie biedt de deelnemers van GBLT de denklijnen voor de gedachtevormingen naar aanleiding van de herziening van de Wgr (op die plaats schetsen we om praktische redenen ook enkele technische en redactionele aanpassingen van de gemeenschappelijke regeling die te zijner tijd, wanneer het denken over de gevolgen van de nieuwe Wgr is afgerond, ineens kunnen worden meegenomen bij het opstellen van de definitieve gemeenschappelijke regeling.

Proces na tweede raadpleging SOO

1. Het DB besprak van de Achtergrondnotitie en de aanvullende notities op 15 juni 2022
2. Bespreking door het AB op 6 juli 2022; *go or no go* voor de start van de aanpassing van de gemeenschappelijke regeling.
3. Het aanbieden van het ontwerp aan de algemene besturen en gemeenteraden voor een zienswijze, in overeenstemming met de herziende Wgr.

Na de zomer maken DB en AB de balans op, en start de procedure waarin de deelnemers concreet wordt gevraagd de wettelijk verplichte toestemming te geven voor de wijziging van de gemeenschappelijke regeling.

Er werden reeds enkele technisch-juridische suggesties ontvangen van juridische ondersteuners van de deelnemers. Deze zijn per 15 juni 2022 verwerkt.

Balans

Tijdens het voorbereidende proces bleek er veel consensus onder de leden van de werkgroep, AB-en DB-leden en de deelnemers aan het SOO. Met de huidige voorstellen bereiken we het goede evenwicht van onderlinge solidariteit, uiteenlopende belangen en bedrijfsmatige efficiency. Dit is de kern:

- Zwaarwegende besluiten over de wijze van samenwerken kunnen nog steeds alleen met unanimiteit onder de deelnemers worden genomen. Concreet gaat dat over het wijzigen van de governance-afspraken over de bevoegdheden van GBLT en van het DB en over het lidmaatschap en het stemrecht in het AB. Daarmee is en blijft het beginsel van gelijkwaardigheid en *one person one vote* geborgd.
- Voor de wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling die met een volstreekte meerderheid onder de deelnemers kunnen worden genomen, verzwaren we de eis tot een verhoogde meerderheid van $\frac{3}{4}$. Dat geldt nu ook voor een toetreding van een nieuwe deelnemer. Ook voor het wijzigen van de financiële verdelingen (wat tot dusverre alleen met unanimiteit onder de deelnemers kon plaatsvinden) is voortaan een meerderheid van $\frac{3}{4}$ vereist onder de deelnemers. Verder wordt met deze voorstellen vastgelegd dat besluitvorming in het AB plaatsvindt op basis van consensus, en dat, mocht het toch op een stemming aankomen, ook daar een $\frac{3}{4}$ meerderheid vereist is.

- Met het beginsel van $\frac{3}{4}$ meerderheid (bij het wijzigen van de meeste GR-bepalingen en bij het nemen van AB-besluiten) bouwen we een beveiliging in voor twee theoretisch mogelijke situaties: een enkele deelnemer werpt een blokkade op, en gemeenten vormen een 'blok' waarmee de waterschappen op alle onderdelen kunnen worden overvleugeld. Het zijn bij de huidige bestuurlijke verhoudingen geen waarschijnlijke scenario's, maar met het groeien van de kring van de deelnemers, is het verstandig deze 'stok achter de deur' te kunnen hebben. Om die reden wordt voorgesteld de governance te evalueren voordat het aantal deelnemende gemeenten meer dan $\frac{3}{4}$ van de deelnemers bedraagt.
- In deze voorstellen wordt het AB de ruimte gelaten om naar bevind van zaken te handelen, gegeven de vraagstukken en belangen die op dat moment aan de orde zijn. Die ruimte is er voor drie onderwerpen. Het AB kan beslissen om één of twee extra DB-leden uit zijn midden aan te wijzen, waarbij het DB een portefeuillevreiding kan vaststellen die recht doet aan de onderscheiden belangen. Verder krijgt het AB de mogelijkheid om aan de hand van een Handvest te besluiten of al of niet een dienstverleningsovereenkomst wordt aangegaan met een niet-deelnemer. Tenslotte is het ook het AB dat bepaalt wanneer en hoe de governance wordt geëvalueerd, in ieder geval periodiek (om de vier jaren), en voordat gemeenten meer dan $\frac{3}{4}$ van de deelnemers uitmaken.

Perspectief

Met deze governance-voorstellen is de bestuurlijke samenwerking van GBLT toekomstbestendig en geschikt voor de eventuele aansluiting van nieuwe deelnemers. Wanneer de deelnemers kort na de zomer hun toestemming geven voor de voorgestelde wijziging, zou de nieuwe governance nog eind 2022 in werking kunnen treden. In de tussentijd starten de deelnemers het gesprek over de invulling van de nieuwe Wgr. Dat proces moet wettelijk worden afgerond voor de zomer van 2024. Het AB start de evaluatie van de nieuwe governance uiterlijk eind 2026.

Voorstellen voor een toekomstbestendige governance

Ter inleiding

Hieronder volgen de formele besluitpunten die voortvloeien uit de gesprekken van AB, werkgroep en SOO gedurende de afgelopen periode over een toekomstbestendige governance. Twee thema's nemen we *niet* op in de voorstellen:

- Tijdens de gedachtewisselingen van de werkgroep en het AB werd een onderscheid gemaakt tussen waterschaps- en gemeentespecifieke thema's. Dit onderscheid leidde tot onduidelijkheden en misverstanden. Daarom is ervan afgezien deze denklijn verder uit te werken.
- De afgelopen periode is er een gemeente in beeld gekomen die zou willen toetreden. Uit oogpunt van een zorgvuldige besluitvorming ontkoppelen we deze eventuele toetreding van de huidige aanpassing. We pakken we dit later op, volgens de nieuwe governance-afspraken.

Voorstel 1: samenstelling DB

Een mogelijke uitbreiding van GBLT leidt tot een dilemma. Enerzijds wordt in brede kring gehecht aan de huidige bestuursstijl met gezamenlijkheid, uniformiteit en solidariteit. Hierin liggen veel bestuurlijke waarden besloten die moeten worden behouden. We noemen begrip voor elkaars positie, gelijkwaardigheid, partnerschap, eigenaarschap, vertrouwen en harmonie. Tegelijkertijd moet er oog zijn voor de uiteenlopende financiële en politiek-bestuurlijke belangen en het verschil in 'profijt'. Werkgroep en bestuur van GBLT zijn van oordeel dat het werken op basis van solidariteit het uitgangspunt moet blijven. Dat betekent dat het voor GBLT geschikte bestuursmodel het beste kan worden omschreven als een aangepast solidariteitsmodel.

Concreet betekent dit dat het hoogste orgaan (AB) blijft werken op basis van *one person one vote*, maar dat er in het DB een nieuw evenwicht moet komen tussen de waterschappen en gemeenten voor de situatie dat het aantal gemeenten verder is gegroeid en de belangen van de deelnemers zijn veranderd. Ook moet worden voorkomen dat de interne governance in disbalans raakt: in het AB het kwantitatieve zwaartepunt bij de gemeenten (vanwege *one person one vote* en het grotere aantal gemeenten) en in het DB het zwaartepunt bij de waterschappen.

Gelet op zijn taken en bevoegdheden is het DB goed in positie. Op dat punt zijn er geen aanpassingen nodig, ook niet in een situatie van een eventuele uitbreiding. Wel kan worden gekeken naar het aantal DB-leden, het vicevoorzitterschap en eventueel naar een nieuwe definiëring van het portefeuillehouderschap financiën als een key-positie in het DB (maar met behoud van de huidige positie van de waterschappen). Met deze mogelijkheden kan een nieuwe balans worden aangebracht in de verschillende belangen, op basis van de verhoudingen op dat moment.

Voorgesteld besluit 1

- a. In de Gemeenschappelijke Regeling GBLT komt Artikel 15, eerste lid te luiden:
Het dagelijks bestuur bestaat, behalve uit een voorzitter, minimaal uit twee en maximaal uit vier leden.
- b. In de Gemeenschappelijke Regeling GBLT komt Artikel 15, vierde lid te luiden:
Tenminste één lid, de voorzitter niet inbegrepen, wordt aangewezen uit de door de deelnemende waterschappen aangewezen leden van het algemeen bestuur.
- c. In de Gemeenschappelijke Regeling GBLT komt Artikel 15, vijfde lid te luiden:
Tenminste één lid, de voorzitter niet inbegrepen, wordt aangewezen uit de door de deelnemende gemeenten aangewezen leden van het algemeen bestuur.

Huidige tekst

Artikel 15

1. Het dagelijks bestuur bestaat uit de voorzitter en twee leden.
2. De voorzitter en de leden van het dagelijks bestuur worden aangewezen door en uit het midden van het algemeen bestuur.
3. De voorzitter wordt aangewezen uit de door de deelnemende waterschappen aangewezen leden van het algemeen bestuur.

4. Eén lid, de voorzitter niet inbegrepen, wordt aangewezen uit de door de deelnemende waterschappen aangewezen leden van het algemeen bestuur.
5. Eén lid, de voorzitter niet inbegrepen, wordt aangewezen uit de door de deelnemende gemeenten aangewezen leden van het algemeen bestuur.

Toelichting

Met deze technische aanpassing van de gemeenschappelijke regeling wordt het mogelijk gemaakt dat, zodra de situatie daarom vraagt, het AB kan besluiten om het DB uit te breiden met één of twee leden. Het wordt aan het AB overgelaten om te beoordelen of en hoe van deze mogelijkheid metterdaad gebruik moet worden gemaakt. Het AB moet naar bevind van zaken kunnen handelen. Het ligt in de rede dat, bij het groeien van het aantal deelnemende gemeenten, er een extra DB-lid komt uit de kring van de gemeenten. Dat moment is in ieder geval aangebroken wanneer het aantal gemeenten is gegroeid naar tien. Er moet op dat moment nadrukkelijk worden gekeken naar de belangen van de deelnemers. Door maatschappelijke of fiscale ontwikkelingen kunnen die belangen wijzigen. Daar moet uiteraard oog voor zijn.

Het voorzitterschap blijft bij de vertegenwoordigers van de waterschappen, terwijl er nog altijd tenminste een lid van het DB (de voorzitter niet inbegrepen) eveneens afkomstig dient te zijn van de waterschappen. Ook dient nog altijd tenminste één lid van het DB te komen uit de gemeentelijke AB-leden. Het DB verdeelt onderling de rollen en portefeuilles. Het is denkbaar dat daarbij het vicevoorzitterschap bij de gemeenten, en de portefeuille financiën bij de waterschappen komt te liggen. Het is echter aan het DB, met verantwoordelijkheid aan het AB, dat de portefeuilverdeling vaststelt. Wederom geldt dat deze keuzes moeten worden gemaakt met een zorgvuldige belangenafweging.

Instemming deelnemers

Op grond van de huidige gemeenschappelijke regeling (artikel 45, vierde lid) is deze wijziging tot stand gekomen wanneer bij volstrekte meerderheid van stemmen van de colleges en dagelijkse besturen van de deelnemers zich daar voor hebben verklaard.

Voorstel 2: het werken met Dienstverleningsovereenkomsten (DVO's)

Het is niet de bedoeling dat GBLT standaard gaat werken met twee soorten partijen: eigenaren en niet-eigenaren (die louter diensten en producten afnemen via DVO's). Het bestuursmodel van GBLT, een aangepast solidariteitsmode, vraagt immers om partijen die ten volle eigenaarschap willen dragen, ook bijvoorbeeld voor de belangen en de continuïteit van GBLT als gezamenlijke organisatie. Afnemers met enkel een klantbelang kunnen de samenwerkingscultuur belasten.

Toch kan er aanleiding zijn om te werken met DVO's. Bijvoorbeeld als opmaat voor een formele, volwaardige toetreding, of om eventueel een overheidsorganisatie tijdelijk uit de brand te helpen.

Het werken met DVO's kent diverse consequenties en dilemma's van juridische, fiscale, financieel-bedrijfsmatige, kwalitatieve en bestuurlijke aard. Het bestuur moet, alles afwegende, steeds naar bevind van zaken kunnen handelen. Met dit voorstel leggen we die mogelijkheid vast in de gemeenschappelijke regeling. We plaatsen die bevoegdheid bij het AB, als hoogste orgaan van het GBLT. Parallel aan het onderhavige wijzigingsproces, ontvangt het bestuur van GBLT een handreiking met inhoudelijke criteria en afwegingsgronden voor het aangaan van een DVO in zijn algemeenheid. Met behulp van dit zogeheten Handvest potentiële deelnemers zal het AB te zijner tijd steeds per geval de goede afweging kunnen maken.

Voorgesteld besluit 2

In de Gemeenschappelijke Regeling GBLT wordt na artikel 14 een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 14a

Op voorstel van het dagelijks bestuur, kan het algemeen bestuur besluiten tot het aangaan van een overeenkomst tot opdracht ('dienstverleningsovereenkomst') met een niet-deelnemende gemeente of een niet-deelnemend waterschap op basis van het Handvest potentiële deelnemers.

Toelichting

Met dit voorstel kan het AB besluiten een DVO aan te gaan met een niet-deelnemende partij, bijvoorbeeld met het oog op een eventuele toekomstige toetreding of om een andere overheidsorganisatie tijdelijk uit de brand te

helpen. Voorkomen moet echter worden dat er twee soorten partijen komen: eigenaar-deelnemers aan de ene kant en niet-eigenaren die enkel een klantrelatie onderhouden met GBLT. Zo'n situatie zou de balans tussen solidariteit en eigenaarschap kunnen verstoren. Het Handvest potentiële deelnemers biedt het AB een handreiking met inhoudelijke criteria en afwegingsgronden voor het aangaan van een DVO, zodat het AB steeds per geval de afweging kan maken.

Instemming deelnemers

Op grond van de huidige gemeenschappelijke regeling (artikel 45, vierde lid) is deze wijziging tot stand gekomen wanneer bij volstrekte meerderheid van stemmen van de colleges en dagelijkse besturen van de deelnemers zich daar voor hebben verklaard.

Voorstel 3: besluitvorming in het AB

Solidariteit en unanimiteit kunnen op gespannen voet staan met een andere bestuurlijke waarde, namelijk de slagkracht van de organisatie. Dat is een dilemma. De groep deelnemers is nu overzichtelijk, maar GBLT zou misschien bij een verdere groei kunnen inboeten aan snelheid en slagkracht. Er mag in ieder geval geen patstelling ontstaan wanneer één deelnemer, ook na een uitgebreide dialoog passend bij de bestuurscultuur van GBLT, zich met succes zou kunnen blijven verzetten tegen een besluit. Ook moet worden voorkomen dat de waterschappen overvleugeld worden door een blok van gemeenten wanneer consensus en unanimiteit niet mogelijk bleken.

We kijken naar dit vraagstuk op twee niveaus: de besluitvorming in het AB en het DB, en de besluitvorming onder de deelnemende organisaties bij het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling.

Voor het eerste niveau (dat gaat over uitvoering en de inhoud van het dagelijkse werk) stellen we voor dat het AB besluit met $\frac{3}{4}$ meerderheid van de uitgebrachte stemmen. Voor het tweede, meer fundamentele niveau handhaven we de unanimiteit met een enkele uitzondering; zie hieronder bij het voorstel 4.

Het eerste niveau: op dit moment is de besluitvorming in AB en DB als volgt geregeld. Het AB en DB besluiten op basis van een gewone meerderheid van de uitgebrachte stemmen (artikel 11, tweede lid en artikel 16, tweede lid). Hierop is één uitzondering: het vaststellen van de Bijdrageverordening, met daarin de hoogte van ieders bijdrage. Het AB stelt deze Bijdrageverordening vast bij unanimiteit, op grond van artikel 32, vierde lid van de gemeenschappelijke regeling.

De praktijk is echter dat AB en DB besluiten op basis van consensus en unanimiteit.

Voorgesteld wordt het beginsel van *one person one vote* te handhaven in het AB. Ook moet het gebruik van consensus en unanimiteit worden gehandhaafd, en dat mag worden verankerd in de gemeenschappelijke regeling. Om eventuele patstellingen te voorkomen wordt voorgesteld het bestaande voorschrift van unanimiteit binnen het AB met betrekking tot de Bijdrageverordening op te heffen. Voortaan geldt, mocht het op een stemming aankomen, voor dit AB-besluit het vereiste van een meerderheid van $\frac{3}{4}$ van de uitgebrachte stemmen.

Voorgesteld wordt tevens dat ook alle overige besluitvorming in het AB in beginsel blijft plaatsvinden op basis van consensus en unanimiteit, maar dat bij het ontbreken hiervan een besluit formeel kan worden genomen op basis van $\frac{3}{4}$ meerderheid van de uitgebrachte stemmen. Dit komt ook tegemoet aan het theoretische risico voor waterschappen om te worden overvleugeld wanneer het aantal gemeenten groeit. Met deze aanpassing wordt de waterschappen op dit punt comfort geboden bij de eventuele groei van het aantal gemeenten.

Voor het DB worden geen veranderingen voorgesteld: elk lid heeft een stem en besluiten worden bij gewone meerderheid genomen (artikel 16, tweede lid).

Voorgesteld besluit 3

a. In de Gemeenschappelijke Regeling GBLT komt artikel 11, tweede lid te luiden
De leden van het algemeen bestuur hebben ieder één stem. Besluitvorming vindt zoveel als mogelijk plaats op basis van consensus en unanimiteit. Komt het aan op stemming, dan is voor een besluit $\frac{3}{4}$ van de uitgebrachte stemmen vereist.

b. In de Gemeenschappelijke Regeling GBLT komt artikel 32, vierde lid te luiden:

Het algemeen bestuur stelt een bijdrageverordening vast, waarin is uitgewerkt op welke wijze de hoogte van de bijdrage van de deelnemers jaarlijks wordt berekend en betaling ervan plaatsvindt.

Huidige tekst

Artikel 11, tweede lid:

De leden van het algemeen bestuur hebben ieder één stem. Besluiten worden bij gewone meerderheid van stemmen genomen, tenzij in deze regeling uitdrukkelijk anders is bepaald.

Artikel 32, vierde lid

In een door het algemeen bestuur bij unanimiteit, nadat een zienswijzeprocedure onder de deelnemers is gevolgd, vast te stellen bijdrageverordening wordt nader uitgewerkt op welke wijze de hoogte van de bijdrage van de deelnemers jaarlijks wordt berekend en betaling ervan plaats vindt.

Toelichting

Met dit voorstel wordt verankerd dat het AB streeft naar besluitvorming op basis van consensus en unanimiteit. Komt het aan op een stemming, dan is $\frac{3}{4}$ van de uitgebrachte stemmen vereist voor elk AB-besluit. Daarmee komt ook een einde aan de vereiste unanimiteit voor het vaststellen van de Bijdrageverordening.

Zo wordt voorkomen dat één deelnemer de besluitvorming in theorie kan blokkeren. Ook wordt voorkomen dat binnen het AB een 'een blok van gemeenten' de waterschappen gaat overrulen.

De huidige tekst van artikel 32, vierde lid, lijkt ten onrechte te spreken van een zienswijze met betrekking tot de Bijdrageverordening. Bedoeld zal zijn dat de jaarlijkse bijdrage via de conceptbegroting jaarlijks voor een zienswijze wordt aangeboden aan de algemene besturen en gemeenteraden. Hierin komt uiteraard geen verandering.

Instemming deelnemers

Op grond van de huidige gemeenschappelijke regeling (artikel 45, vijfde lid) kan deze wijziging slechts plaatsvinden bij een unaniem besluit van alle deelnemende colleges en dagelijkse besturen.

Voorstel 4: besluitvorming m.b.t. het aanpassen van de gemeenschappelijke regeling

Het tweede niveau is dat van het aanpassen van de gemeenschappelijke regeling. Op dit moment schrijft deze regeling voor (artikel 45, vierde lid) dat een besluit tot wijziging tot stand is gekomen wanneer bij volstreekte meerderheid van stemmen van de colleges en dagelijkse besturen zich daar voor hebben verklaard. Het voorstel is dit om te zetten naar $\frac{3}{4}$ meerderheid. Daarmee wordt voorkomen dat de waterschappen in theorie kunnen worden overvleugeld door 'een blok van gemeenten'.

Artikel 45, vijfde lid biedt op dit moment vier wijzigingen die slechts kunnen plaatsvinden bij een unaniem besluit van alle colleges en dagelijkse besturen. Die vormen derhalve een uitzondering op de hoofdregel van artikel 45, vierde lid. Het betreft:

- a) Wijziging bevoegdheden van GBLT en die van het DB (artikel 6)
- b) Wijziging samenstelling van het AB (artikel 7)
- c) Wijziging stemverhoudingen in het AB (artikel 11)
- d) Wijziging bijdragen, kosten en verdeelsteutels (artikel 32)

Bij uitzondering a, het wijzigen van de bevoegdheden van GBLT, dient de unanimiteit te worden gehandhaafd. Dit is wezenlijk voor de huidige samenwerkingscultuur. Bovendien mag er geen onduidelijkheid ontstaan over het onderbrengen van een bevoegdheid bij het GBLT tegen de wil van een college of dagelijks bestuur.

Ook voor de uitzonderingen b en c blijft unanimiteit gehandhaafd. Het gaat ook hier om de kern van de samenwerkingscultuur die is gebaseerd op gelijkwaardigheid en solidariteit. Iedere deelnemer heeft 1 zetel en beschikt in het AB over 1 stem. Het zou niet congruent zijn wanneer dit belangrijke uitgangspunt kon worden doorbroken op basis van een meerderheid van stemmen.

Voor uitzondering d (het wijzigen van bijdragen, kosten en verdeelsteutels) dient de unanimiteit te worden omgezet naar $\frac{3}{4}$, zodat deze bepaling in de gemeenschappelijke regeling parallel komt te lopen met het voorgestelde Besluit 3 dat het AB de Bijdrageverordening met $\frac{3}{4}$ van de stemmen kan vaststellen. Dat is nog

steeds een zware, gekwalificeerde meerderheid, maar het voorkomt de theoretische mogelijkheid van een patstelling omdat één (nieuwe) deelnemer zich blijft verzetten. Bovendien heeft de wetgever het proces voor het wijzigen van een gemeenschappelijke regeling onlangs aangescherpt: algemene besturen en gemeenteraden worden voortaan tweemaal geraadpleegd, eerst voor een zienswijze en vervolgens voor de toestemming. Gedurende dat proces zijn er volop (extra) mogelijkheden om de gewenste consensus en unanimitéit samen te bereiken. Mocht dat onverhoopt niet lukken, dan hoeft er geen patstelling te ontstaan en dient de gekwalificeerde meerderheid van $\frac{3}{4}$ als stok achter de deur.

Voorgesteld besluit 4

a. In de gemeenschappelijke Regeling GBLT kom artikel 45, vierde lid te luiden:
Een besluit tot wijziging van de regeling is tot stand gekomen wanneer $\frac{3}{4}$ van de colleges van de deelnemers zich op de wijze als vermeld in het derde lid daarvoor hebben verklaard.

b. In de Gemeenschappelijke Regeling GBLT komt artikel 45, vijfde lid te luiden
In afwijking van wat is bepaald in het vierde lid, kan een wijziging of intrekking van artikel 6 of een wijziging of intrekking van de artikelen 7 en 11 slechts plaatsvinden bij een unaniem besluit van alle deelnemende colleges.

Huidige tekst

Artikel 45, vierde lid

Een besluit tot wijziging van de regeling is tot stand gekomen wanneer bij volstrekte meerderheid van stemmen van de colleges van de deelnemers zich op de wijze als vermeld in het derde lid daarvoor hebben verklaard.

Artikel 45, vijfde lid

In afwijking van wat is bepaald in het vierde lid, kan een wijziging of intrekking van artikel 6 of een wijziging of intrekking van de artikelen 7, 11 en 32 slechts plaatsvinden bij een unaniem besluit van alle deelnemende colleges.

Toelichting

Met deze aanpassing behouden we de kern van de samenwerkingscultuur die is gebaseerd op gelijkwaardigheid en solidariteit. Iedere deelnemer heeft 1 zetel en beschikt in het AB over 1 stem. *One person one vote*. Dit beginsel kan alleen worden doorbroken bij een unaniem besluit van alle deelnemers. Het wijzigen van de financiële bijdragen, kosten en verdeelsteutels wordt echter afhankelijk van de instemming van $\frac{3}{4}$ van de deelnemers, waarmee deze bepaling parallel komt te lopen met die voor de besluitvorming in het AB.

Instemming deelnemers

Op grond van de huidige gemeenschappelijke regeling (artikel 45, vijfde lid) kan deze wijziging slechts plaatsvinden bij een unaniem besluit van alle deelnemende colleges en dagelijkse besturen.

Voorstel 5: toetreding

De gemeenschappelijke regeling besteedt ook aandacht aan de toetreding van nieuwe deelnemers. Artikel 43, tweede lid schrijft voor dat een college van een gemeente, of een dagelijks bestuur van een waterschap kan toetreden wanneer de colleges en dagelijkse besturen van de deelnemers daarmee unaniem hebben ingestemd. Voorgesteld wordt om ook deze unanimitéit om te zetten naar de instemming van $\frac{3}{4}$ van de deelnemende colleges en dagelijkse besturen.

Met de huidige tekst van de gemeenschappelijke regeling kan één deelnemer in theorie een toetreding blokkeren. Bij het groeien van het aantal deelnemers, kan dit risico toenemen. Dit risico wordt minder wanneer het vereiste van unanimitéit wordt omgezet naar een $\frac{3}{4}$ meerderheid. Dat is nog steeds een zware, gekwalificeerde meerderheid, maar biedt meer mogelijkheden om een eventuele blokkade op te heffen. De praktijk leert dat zo'n meerderheidseis niet alleen een eventuele blokkade van een deelnemer tegengaat (er gaat een disciplinerend signaal vanuit), maar ook alle deelnemers dwingt tot onderling het goede gesprek over ieders belangen en wensen, vooraleer men tot formele besluitvorming overgaat.

Kan een huidige deelnemer tegen haar wil een uitbreiding worden opgedrongen, op basis van de instemming van $\frac{3}{4}$ van de deelnemers? Zo ver zal het niet snel komen. Voordat een formele toetreding kan plaatsvinden, is er al een zorgvuldig proces doorlopen met diverse mogelijkheden voor overleg en dialoog waarbij de deelnemers op

zoek zullen gaan naar consensus en unanimiteit. De gemeenschappelijke regeling (artikel 43) is daar duidelijk over:

- Een verzoek tot toetreding wordt besproken door het AB
- Het AB stelt een advies op ten behoeve van de deelnemers en kan voorwaarden verbinden aan de eventuele toetreding
- Het DB stuurt het verzoek, voorzien van het AB-advies naar de deelnemers
- De deelnemers dienen in te stemmen met de toetreding.
- Volgens de herziende Wgr (2022) kunnen de algemene besturen van de waterschappen en de gemeenteraden, voorafgaande aan hun toestemming, ook een zienswijze inleveren bij hun dagelijkse besturen en colleges.

Mocht er dan nog geen consensus onder de deelnemers over de toetreding zijn bereikt, kan het DB in gesprek gaan met de deelnemers die bezwaren hebben. Het AB kan vervolgens zijn voorwaarden voor een toetreding eventueel nog aanpassen. In het onverhoopte geval dat dit alles niet tot een oplossing leidt, kan gebruik worden gemaakt van het gegeven dat een $\frac{3}{4}$ meerderheid volstaat. Een stok achter de deur, een uiterst redmiddel, dat zo min mogelijk moet worden ingezet.

Voor de goede orde wijze we erop dat artikel 43 (over toetreding) niet vermeld wordt in artikel 45 (over wijziging) bij de artikelen die alleen met unanimiteit kunnen worden gewijzigd (i.c. de artikelen 6, 7, 11 en 32). Dat betekent dat een wijziging van artikel 43 tot stand is gekomen wanneer bij volstreekte meerderheid van stemmen van de colleges en dagelijkse besturen zich daar voor hebben verklaard.

Voorgesteld besluit 5

In de Gemeenschappelijke Regeling GBLT komt artikel 43, twee lid te luiden:

Het dagelijks bestuur van het waterschap onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders van de gemeente treedt toe tot de regeling indien $\frac{3}{4}$ van de colleges van de deelnemers, na verkregen toestemming van hun vertegenwoordigende organen, heeft ingestemd met de verzochte toetreding.

Huidige tekst

Artikel 43, tweede lid

Het dagelijks bestuur van het waterschap onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders van de gemeente treedt toe tot de regeling indien de colleges van de deelnemers na verkregen toestemming van hun vertegenwoordigende organen unaniem hebben ingestemd met de verzochte toetreding

Toelichting

Met deze aanpassing wordt voorkomen dat één deelnemer een blokkade opwerpt tegen een mogelijke toetreding van een nieuwe deelnemer. Door het vereiste van unanimiteit om te zetten naar een $\frac{3}{4}$ meerderheid, en niet naar een volstreekte meerderheid, zijn er voldoende waarborgen voor een zorgvuldige toetreding. In het toetredingsproces worden geen veranderingen aangebracht, zodat de deelnemers via hun vertegenwoordiging in DB en AB volop kunnen meebeslissen over de voorwaarden die aan een toetreding moeten worden verbonden. Volgens de herziende Wgr (2022) kunnen in dit proces de algemene besturen van de waterschappen en de gemeenteraden voorafgaande aan de toestemming ook een zienswijze inleveren.

Instemming deelnemers

Op grond van de huidige gemeenschappelijke regeling (artikel 45, vierde lid) is deze wijziging tot stand gekomen wanneer bij volstreekte meerderheid van stemmen van de colleges en dagelijkse besturen van de deelnemers zich daar voor hebben verklaard.

Voorstel 6: evaluatie

Het SOO adviseerde de nieuwe governance te evalueren, in ieder geval voor het moment dat het aantal deelnemers zou zijn gegroeid tot 14 gemeenten (waarbij het aantal deelnemende waterschappen is gebleven bij 5), dat wil zeggen: vóór het moment dat de gemeenten een $\frac{3}{4}$ meerderheid hebben (in deelnemers en dus in

zetels en stemmen in het AB) en in theorie de waterschappen in alle opzichten zouden kunnen overvleugelen in het AB en ook bij het wijzigen van delen van de GR.

Voorgesteld wordt om in de gemeenschappelijke regeling een nieuw artikel op te nemen waarin wordt bepaald dat de governance van GBLT periodiek wordt geëvalueerd om de vier jaar, en wanneer naar het oordeel van het AB er zicht is op dat door wijzigingen in het aantal deelnemers de verhouding waterschappen/gemeenten er toe gaat leiden dat de gemeenten of de waterschappen $\frac{3}{4}$ of meer van de stemmen hebben.

Voorgesteld besluit 6

In de Gemeenschappelijke Regeling GBLT wordt na artikel 48 een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 48a

Op voorstel van het algemeen bestuur wordt de governance van GBLT om de vier jaar geëvalueerd. Voorts besluit het algemeen bestuur tot een evaluatie van de governance wanneer naar zijn oordeel het aantal deelnemers ertoe kan gaan leiden dat dit aantal voor $\frac{3}{4}$ of meer bestaat uit of gemeenten of waterschappen.

Toelichting

Vastgelegd wordt dat de governance van GBLT om de vier jaar wordt geëvalueerd.

Met de wijziging van stemverhoudingen (besluiten AB op basis van $\frac{3}{4}$ meerderheid, en wijziging van onderdelen van de GR wanneer $\frac{3}{4}$ van de deelnemers zich daar voor hebben verklaard) is een nieuwe balans tussen waterschappen en gemeenten gegarandeerd: de waterschappen kunnen niet worden geconfronteerd met een blok van gemeenten die tezamen een $\frac{3}{4}$ meerderheid zouden hebben. Daarom moet de governance in ieder geval worden geëvalueerd vooraleer die balans is verdwenen en de waterschappen zijn overvleugeld. Dat is het geval bij 14 deelnemende gemeenten. Derhalve moet de evaluatie tevoren plaatsvinden. Of dat bij 11, 12 of 13 deelnemende gemeenten is, wordt aan het inzicht van het AB overgelaten; daarover valt in zijn algemeenheid weinig te regelen.

Instemming deelnemers

Op grond van de huidige gemeenschappelijke regeling (artikel 45, vierde lid) is deze wijziging tot stand gekomen wanneer bij volstrekte meerderheid van stemmen van de colleges en dagelijkse besturen van de deelnemers zich daar voor hebben verklaard.

BIJLAGEN

Bijlage 1: Ontwerp gemeenschappelijke regeling GBLT, geconsolideerde versie

Bijlage 2: Proces besluitvorming wijzigingsvoorstellen, volgens de huidige GR en de (herziende) Wgr.

Bijlage 1

Gemeenschappelijke regeling GBLT

De dagelijkse besturen van de waterschappen
Drents Overijsselse Delta, Rijn en IJssel, Vechtstromen, Vallei en Veluwe en Zuiderzeeland, elk voor zover voor het eigen waterschap bevoegd,
en de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Nijkerk, Dronten, Leusden, Zwolle, Dalfsen en Bunschoten,
elk voor zover voor de eigen gemeente bevoegd,

Gelet op

de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Waterschapswet, de Gemeentewet, de Algemene wet bestuursrecht, de Algemene wet inzake rijksbelastingen, de Invorderingswet 1990, de Kostenwet invordering rijksbelastingen en de Wet waardering onroerende zaken,
de verleende toestemming van de algemene besturen van de waterschappen en de gemeenteraden als bedoeld in artikel 61, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen,

Hebben besloten

de gemeenschappelijke regeling GBLT te wijzigen, in diër voege dat de regeling komt te luiden als volgt:

Gemeenschappelijke regeling GBLT

HOOFDSTUK 1: INLEIDENDE BEPALING

Begripsbepalingen

Artikel 1

1. In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder:

- a. algemeen bestuur: het algemeen bestuur van GBLT;
- b. belastingverordening: de verordeningen van de deelnemers tot heffing en invordering van belasting als bedoeld in artikel 110 van de Waterschapswet en artikel 216 van de Gemeentewet;
- c. beleidsregels: beleidsregels in de zin van Titel 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht op het gebied van heffing en invordering van belastingen en de uitvoering van de Wet waardering onroerende zaken;
- d. college van een deelnemer: de aan deze regeling deelnemende colleges van b en w van gemeenten en dagelijkse besturen van waterschappen;
- e. colleges van gedeputeerde staten: gedeputeerde staten van Drenthe, gedeputeerde staten van Flevoland, gedeputeerde staten van Friesland, gedeputeerde staten van Gelderland, gedeputeerde staten van Overijssel en gedeputeerde staten van Utrecht;
- f. dagelijks bestuur: het dagelijks bestuur van GBLT;
- g. deelnemers: de gemeenten en waterschappen achter de aan deze regeling deelnemende colleges van burgemeester en wethouders en dagelijkse besturen;
- h. directeur: de directeur van GBLT als bedoeld in artikel 31 van deze gemeenschappelijke regeling;
- i. GBLT: het openbaar lichaam GBLT;
- j. inspecteur: de door het dagelijks bestuur aangewezen ambtenaar van GBLT, als bedoeld in artikel 232, vierde lid, onder a van de Gemeentewet, artikel 124, vijfde lid, onder a, van de Waterschapswet belast met de heffing van belastingen;

- k. ontvanger: de door het dagelijks bestuur aangewezen ambtenaar van GBLT, als bedoeld in artikel 232, vierde lid, onder b, van de Gemeentewet, artikel 124, vijfde lid, onder b, van de Waterschapswet, belast met de invordering van belastingen;
 - l. ambtenaar van GBLT: de door het dagelijks bestuur aangewezen ambtenaar van GBLT, als bedoeld in artikel 232, lid 4, sub c, van de Gemeentewet, artikel 124, vijfde lid, onder c, van de Waterschapswet;
 - m. ambtenaar WOZ: de door het dagelijks bestuur aangewezen ambtenaar van GBLT als bedoeld in artikel 30 lid 5 Wet WOZ belast met de uitvoering van de Wet waardering onroerende zaken;
 - n. belastingdeurwaarder: de door het dagelijks bestuur aangewezen ambtenaar van GBLT, als bedoeld in artikel 232, lid 4, sub d, van de Gemeentewet, artikel 124, vijfde lid, onder d, van de Waterschapswet, dan wel een als belastingdeurwaarder aangewezen gerechtsdeurwaarder, bedoeld in de Gerechtsdeurwaarderswet;
 - o. kwijtscheldingsregels: de door of namens de vertegenwoordigende organen van dedeelnemers vastgestelde regels als bedoeld in artikel 255, leden 3 en 4 van de Gemeentewet en artikel 144, leden 3 en 4 van de Waterschapswet;
 - p. nadere regels: nadere regels ter uitvoering van de Algemene wet inzake rijksbelastingen, van de Invorderingswet 1990, van de Wet waardering onroerende zaken en van de belastingverordening;
 - q. regeling: de Gemeenschappelijke regeling GBLT;
 - r. vertegenwoordigend orgaan van een deelnemer: de gemeenteraden en algemenebesturen van de deelnemers;
 - s. voorzitter: de voorzitter van GBLT; en
 - t. belasting: de belastingen die de deelnemer heft, bedoeld in artikel 219, eerste en tweedelig Gemeentewet en artikel 113 van de Waterschapswet.
2. Waar in deze regeling artikelen van de Gemeentewet of van andere regelgeving van overeenkomstige toepassing worden verklaard, dient in de plaats van gemeente, respectievelijk de gemeenteraad, respectievelijk het college van b en w, respectievelijk de burgemeester te worden gelezen: GBLT, het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter.
 3. Waar in deze regeling artikelen van de Waterschapswet of van andere regelgeving van overeenkomstige toepassing worden verklaard, dient in plaats van waterschap, respectievelijk het algemeen bestuur, respectievelijk het dagelijks bestuur, respectievelijk de voorzitter te worden gelezen: GBLT, het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter.
 4. Waar in deze regeling artikelen van de Gemeentewet, de Waterschapswet of andere regelgeving van overeenkomstige toepassing worden verklaard, dient in de plaats van inspecteur, de ontvanger, respectievelijk de ambtenaar van de rijksbelastingdienst, respectievelijk de belasting deurwaarder te worden gelezen: de inspecteur van GBLT, de ontvanger van GBLT, de ambtenaar van GBLT en de belastingdeurwaarder.

HOOFDSTUK 2: HET OPENBAAR LICHAAM

Artikel 2

1. Er is een openbaar lichaam met rechtspersoonlijkheid, genaamd GBLT.
2. GBLT is gevestigd te Zwolle.
3. GBLT treedt in het gehele beheersgebied van de deelnemers naar buiten onder de naam GBLT.

Artikel 3

Het beheersgebied waarvoor deze regeling geldt, omvat het grondgebied van de deelnemers.

Artikel 4

1. Het bestuur van GBLT bestaat uit het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter.
2. GBLT heeft een inspecteur, een ontvanger, een ambtenaar van GBLT, een ambtenaar WOZ en een belastingdeurwaarder

HOOFDSTUK 3: DOELSTELLING EN BEVOEGDHEDEN

Doelstelling

Artikel 5

GBLT heeft als doelstelling zorg te dragen voor een efficiënte en effectieve heffing en invordering van belastingen, voor de heffing en invordering waarvan de vertegenwoordigende organen van de deelnemers belastingverordeningen en kwijtscheldingsregels hebben vastgesteld, elk voor zover het hun grondgebied betreft, de uitvoering van de Wet waardering onroerende zaken alsmede desgewenst de inrichting en/of het beheer van andere basisregistraties.

Bevoegdheden

Artikel 6

1. Aan GBLT en zijn organen komen de bevoegdheden toe die in de regeling aan GBLT en zijn organen zijn toegekend.
2. Aan het dagelijks bestuur van GBLT wordt door de colleges van de deelnemers overgedragen de bevoegdheid tot heffing en invordering van de belastingen en/of andere taken die de deelnemers opdragen aan GBLT.
3. Aan het dagelijks bestuur van GBLT wordt door de colleges van B&W van de deelnemende gemeenten overgedragen de bevoegdheden tot uitvoering van de Wet waardering onroerendzaken.
4. Aan het dagelijks bestuur van GBLT kunnen door de colleges van B&W van de deelnemende gemeente(n) bevoegdheden worden overgedragen met betrekking tot de inrichting en/of het beheer van andere basisregistraties.
5. De bevoegdheden, bedoeld in het tweede, derde en vierde lid, worden door het DB bijgehouden in een openbaar register.
6. Het algemeen bestuur kan besluit tot deelneming in belangenvereniging ter behartiging van een of meer belangen van GBLT, onverminderd het bepaalde in artikel 64a van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

HOOFDSTUK 4: HET ALGEMEEN BESTUUR

Samenstelling

Artikel 7

1. Het algemeen bestuur bestaat uit zo veel leden als er deelnemers zijn.
2. Ieder college van een deelnemer wijst uit zijn midden een lid van het algemeen bestuur aan.
3. Ieder college van een deelnemer wijst uit zijn midden een plaatsvervangend lid van het algemeen bestuur aan.
4. Bij de vorige leden wordt in acht genomen, dat het aantal leden van het dagelijks bestuur nooit de meerderheid van het algemeen bestuur mag uitmaken.

Artikel 8

1. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur eindigt van rechtswege, zodra een lid ophoudt lid te zijn van het college van de deelnemer dat hem heeft aangewezen.
2. Een lid van het algemeen bestuur kan te allen tijde ontslag nemen. Van dit ontslag stelt hij de voorzitter van het algemeen bestuur alsmede de voorzitter van het college van de deelnemer dat hem heeft aangewezen op de hoogte.

3. Indien een plaats van een lid van het algemeen bestuur openvalt, wijst het college van de deelnemer dat het aangaat in zijn eerstvolgende vergadering, of indien dit niet mogelijk is, tenspoedigste daarna, een nieuw lid van het algemeen bestuur aan.
4. Het college van de betreffende deelnemer geeft van elke aanwijzing tot lid of plaatsvervangend lid, schriftelijk kennis aan de voorzitter van het algemeen bestuur.
5. Een college van een deelnemer kan een door hem aangewezen lid van het algemeen bestuur tussentijds ontslag verlenen, indien dit lid het vertrouwen van het betreffende college niet meerbezit.
6. Op een plaatsvervangend lid zijn het eerste tot en met het vijfde lid van overeenkomstige toepassing.

Artikel 9

1. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur is onverenigbaar met de betrekking van ambtenaar door of vanwege het dagelijks bestuur aangesteld of daaraan ondergeschikt.
2. Met ambtenaar als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder I, worden voor de toepassing van dit artikel gelijkgesteld hij die in dienst van GBLT werkzaam is op basis van een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht.

Werkwijze

Artikel 10

1. Het algemeen bestuur vergadert jaarlijks tenminste viermaal per jaar en voorts zo vaak als de voorzitter of het dagelijks bestuur dit nodig oordeelt, dan wel tenminste een vijfde van de leden dit, onder opgave van redenen, schriftelijk verzoekt.
2. Het algemeen bestuur vergadert binnen twee weken na een conform het eerste lid ingediend verzoek.
3. De vergaderingen van het algemeen bestuur zijn openbaar.
4. De deuren worden gesloten wanneer een vijfde gedeelte van de aanwezige leden daarom verzoekt of de voorzitter het nodig oordeelt.
5. Het algemeen bestuur beslist vervolgens of de vergadering met gesloten deuren zal worden voortgezet.

Artikel 11

1. Het algemeen bestuur stelt een reglement van orde vast voor zijn vergaderingen en andere werkzaamheden.
2. De leden van het algemeen bestuur hebben ieder één stem. Besluitvorming vindt zoveel als mogelijk plaats op basis van consensus en unanimiteit. Komt het aan op stemming, dan is voor een besluit $\frac{3}{4}$ van de uitgebrachte stemmen vereist.

Informatie en verantwoording

Artikel 12

1. Het algemeen bestuur geeft aan de colleges van de deelnemers gevraagd dan wel ongevraagd alle inlichtingen die voor een juiste beoordeling van het door het algemeen bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig zijn.
2. Het reglement van orde voor het algemeen bestuur regelt de wijze waarop de in het eerste lid bedoelde inlichtingen worden verstrekt.
3. Een lid van het algemeen bestuur geeft aan het college van de deelnemer dat hem heeft aangewezen alle inlichtingen die door dat college, of één of meer leden daarvan, worden verlangd.

4. Een lid van het algemeen bestuur is aan het college van de deelnemer dat hem heeft aangewezen, verantwoording verschuldigd voor het door hem in het algemeen bestuur gevoerde beleid.
5. Het eerste, tweede en derde lid zijn van overeenkomstige toepassing ten aanzien van de vertegenwoordigende organen van de deelnemers.

Bevoegdheden van het algemeen bestuur

Artikel 13

Het algemeen bestuur is belast met het algemeen bestuur van GBLT, waaronder kaderstelling en controle van het dagelijks bestuur.

Artikel 14

1. Het algemeen bestuur stelt verordeningen vast omtrent de, de bedrijfsvoering van GBLT, het beheer van de inkomsten, uitgaven en het vermogen van GBLT en van de organisatie van de administratie.
2. Het algemeen bestuur is bevoegd tot vaststelling of wijziging van de begroting van GBLT.
3. Het algemeen bestuur is bevoegd tot vaststelling van de jaarrekening van GBLT.
4. Het algemeen bestuur is bevoegd tot vaststelling van de regeling voor de algemene en bijzondere bijdragen van de deelnemers.
5. Het algemeen bestuur is bevoegd tot benoeming, schorsing en ontslag van de leden van het dagelijks bestuur en van de voorzitter.
6. Het algemeen bestuur kan aan het dagelijks bestuur bevoegdheden van het algemeen bestuur overdragen, tenzij de aard van de bevoegdheid zich tegen overdracht verzet.
7. Het algemeen bestuur kan aan het dagelijks bestuur niet overdragen de bevoegdheid tot
 - o het vaststellen of wijzigen van de begroting;
 - o het vaststellen van de jaarrekening;
 - o het vaststellen van regels als bedoeld in de artikelen 108 en 109 van de Waterschapswet, respectievelijk artikelen 213 en 214 van de Gemeentewet

Artikel 14a

Op voorstel van het dagelijks bestuur, kan het algemeen bestuur besluiten tot het aangaan van een overeenkomst tot opdracht ('dienstverleningsovereenkomst') met een niet-deelnemende gemeente of een niet-deelnemend waterschap op basis van het Handvest potentiële deelnemers.

HOOFDSTUK 5: HET DAGELIJKS BESTUUR

Samenstelling

Artikel 15

1. Het dagelijks bestuur bestaat, behalve uit een voorzitter, minimaal uit twee en maximaal uit vier leden.
2. De voorzitter en de leden van het dagelijks bestuur worden aangewezen door en uit het midden van het algemeen bestuur.
3. De voorzitter wordt aangewezen uit de door de deelnemende waterschappen aangewezen leden van het algemeen bestuur.
4. Tenminste één lid, de voorzitter niet inbegrepen, wordt aangewezen uit de door de deelnemende waterschappen aangewezen leden van het algemeen bestuur.
5. Tenminste één lid, de voorzitter niet inbegrepen, wordt aangewezen uit de door de deelnemende gemeenten aangewezen leden van het algemeen bestuur.
6. Het aanwijzen van leden van het dagelijks bestuur ter vervulling van plaatsen die ten gevolge van gemeenteraadsverkiezingen resp. waterschapsverkiezingen openvallen, vindt plaats in de eerste

vergadering van het nieuw gekozen algemeen bestuur voor wat betreft de deelnemende gemeenten resp. de deelnemende waterschappen.

7. Het aanwijzen van leden van het dagelijks bestuur ter vervulling van plaatsen die door ontslag, overlijden of anderszins openvallen, vindt plaats uiterlijk drie maanden na dat openvallen.
8. De leden van het dagelijks bestuur treden af op de dag van aftreden van de leden van het algemeen bestuur.
9. Een lid van het dagelijks bestuur kan door het algemeen bestuur worden ontslagen, indien dit lid het vertrouwen van het algemeen bestuur niet meer bezit. Op het ontslagbesluit is artikel 4:8 Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing.
10. Een lid van het dagelijks bestuur kan te allen tijde ontslag nemen. Hij doet hiervan schriftelijk mededeling aan het algemeen bestuur. Een lid dat ontslag heeft genomen, blijft zijn functie waarnemen totdat zijn opvolger zijn benoeming heeft aanvaard.
11. Tussentijds verlies van het lidmaatschap van het algemeen bestuur brengt terstond verlies van het lidmaatschap van het dagelijks bestuur mee.
12. Indien tussentijds een plaats in het dagelijks bestuur vacant komt, wijst het algemeen bestuur zo spoedig mogelijk een nieuw lid aan. Gaat het openvallen van een plaats in het dagelijks bestuur gepaard met het openvallen van een plaats in het algemeen bestuur, dan wordt het aanwijzen van een nieuw lid in het dagelijks bestuur uitgesteld totdat de opengevallen plaats in het algemeen bestuur is

Werkwijze

Artikel 16

1. Het dagelijks bestuur vergadert tenminste vier keer per jaar en zo dikwijls als de voorzitter dit nodig oordeelt of tenminste één ander lid van het dagelijks bestuur dit schriftelijk, onder opgave van te behandelen onderwerpen, verzoekt.
2. De leden van het dagelijks bestuur hebben ieder één stem. Besluiten worden bij gewone meerderheid van stemmen genomen.
3. De vergaderingen van het dagelijks bestuur worden met gesloten deuren gehouden, voor zover het dagelijks bestuur niet anders heeft bepaald.
4. In de vergadering van het dagelijks bestuur kan slechts worden beraadslaagd en besloten, indien ten minste twee leden tegenwoordig zijn.
5. Indien het vereiste aantal leden niet tegenwoordig is, belegt de voorzitter een nieuwe vergadering.

Artikel 17

Het dagelijks bestuur stelt een reglement van orde voor zijn vergaderingen en andere werkzaamheden vast, dat aan het algemeen bestuur wordt toegezonden.

Bevoegdheden van het dagelijks bestuur

Artikel 18

1. Het dagelijks bestuur is belast met de dagelijkse aangelegenheden van GBLT, tenzij het algemeen bestuur of de voorzitter bij of krachtens de wet of krachtens deze regeling daarmee is belast.
2. Het dagelijks bestuur is belast met de voorbereiding van al hetgeen in de vergadering van het algemeen bestuur ter overweging en besluitvorming moet worden gebracht.
3. Het dagelijks bestuur is belast met de uitvoering van de besluitvorming van het algemeen bestuur, tenzij de voorzitter krachtens deze regeling daarmee is belast.

Artikel 19

Het dagelijks bestuur is in ieder geval belast met:

1. de organisatorische inrichting en de bedrijfsvoering van GBLT en de personele aangelegenheden;
2. het beheer van de inkomsten, uitgaven en het vermogen van GBLT;

3. de zorg, voor zover niet aan andere opgedragen, voor de controle op het geldelijk beheer en de boekhouding;
4. het houden van toezicht op de uitoefening van de bevoegdheden door de inspecteur, de ontvanger, de ambtenaar van GBLT, de ambtenaar WOZ en de belastingdeurwaarder;
5. het houden van toezicht op al wat GBLT aangaat;
6. het behartigen van de belangen GBLT bij andere overheden en andere instellingen, diensten of personen, waarmee contact voor GBLT van belang is;
7. het beheer van een register met de belastingverordeningen en de kwijtscheldingsregels die GBLT voor de deelnemers uitvoert.

Artikel 20

1. Het dagelijks bestuur is bevoegd tot het nemen van alle conservatoire maatregelen, ook alvorens is besloten tot het voeren van een rechtsgeding, zowel in als buiten rechte, en het doen van alles wat nodig is ter voorkoming van verjaring of verlies van recht of bezit.
2. Het dagelijks bestuur is bevoegd, indien ingevolge wettelijk voorschrift aan GBLT of aan het bestuur van GBLT hetzij een recht van beroep hetzij een recht bezwaar te maken toekomt, om beroep in te stellen of bezwaar te maken alsmede, voor zover de voorschriften dat toelaten, om schorsing van het aangevochten besluit of om voorlopige voorziening ter zake te verzoeken.
3. Het dagelijks bestuur is bevoegd tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van GBLT te besluiten, met uitzondering van privaatrechtelijke rechtshandelingen als bedoeld in artikel 6, lid 6 van onderhavige regeling.
4. Het dagelijks bestuur is bevoegd om namens het openbaar lichaam, het dagelijks bestuur of het algemeen bestuur rechtsgedingen, bezwaarprocedures of administratief beroepsprocedures te voeren of handelingen ter voorbereiding daarvan te verrichten, tenzij het algemeen bestuur voorzover het algemeen bestuur aangaat, in voorkomende gevallen anders beslist.
5. Indien het dagelijks bestuur rechtsgedingen, bezwaarprocedures of administratief beroepsprocedures voert, of handelingen ter voorbereiding daarvan verricht die het algemeen bestuur – als bedoeld in artikel 33b onder f Wgr- aangaat, wordt het ingestelde beroep of het gemaakte bezwaar ingetrokken indien het algemeen bestuur de beslissing van het dagelijks bestuur tot het voeren van het rechtsgeding, het instellen van beroep of het maken van bezwaar niet hetzij in zijn eerst volgende vergadering, hetzij binnen drie maanden bekrachtigt.
6. Het dagelijks bestuur is bevoegd tot het vaststellen van regels over de ambtelijke organisatie van GBLT.
7. Het dagelijks bestuur is bevoegd tot benoeming, schorsing en ontslag van de directeur en het overige personeel van GBLT.
8. Het dagelijks bestuur is bevoegd een of meer ambtenaren van GBLT aan te wijzen als inspecteur, als ontvanger, als ambtenaar van GBLT of als ambtenaar WOZ.
9. Het dagelijks bestuur is bevoegd een of meer ambtenaren van GBLT of een gerechtsdeurwaarder als bedoeld in de Gerechtsdeurwaarderswet aan te wijzen als belastingdeurwaarder.
10. Het dagelijks bestuur oefent de bevoegdheden en verplichtingen uit welke bij of krachtens de Algemene wet inzake rijksbelastingen, de Invorderingswet 1990, de Kostenwet invordering rijksbelastingen, de Gemeentewet, de Waterschapswet, de Wet waardering onroerende zaken, de Waterwet en de Wet milieubeheer zijn toegekend aan de Minister van Financiën, het bestuur van 's Rijksbelastingdienst en de directeur, respectievelijk het college van de deelnemers.
11. Het dagelijks bestuur is bevoegd aan de inspecteur, de ontvanger, de ambtenaar van GBLT en de belastingdeurwaarder per geval of in het algemeen instructies te geven ter zake van de uitoefening van de bevoegdheden van die ambtenaren.
12. Het dagelijks bestuur is bevoegd ten behoeve van de heffing en invordering van belasting nadere regels te stellen.
13. Het dagelijks bestuur is bevoegd beleidsregels te stellen waarmee de inspecteur, de ontvanger, de ambtenaar van GBLT, de ambtenaar WOZ en de belastingdeurwaarder bij de uitoefening van hun bevoegdheden rekening houden.

14. Het dagelijks bestuur is bevoegd de belastingaanslag geheel of gedeeltelijk oninbaar te verklaren. Artikel 255, vijfde lid, van de Gemeentewet en artikel 144, vijfde lid, van de Waterschapswet zijn van overeenkomstige toepassing.
15. Het dagelijks bestuur is bevoegd om te besluiten tot het aanbesteden van leveringen endiensten.
16. Het dagelijks bestuur is verplicht tot het doen van aangifte van alle strafbare feiten waarvan het kennis heeft genomen.

Informatie en verantwoording

Artikel 21

1. Het dagelijks bestuur en elk van zijn leden geeft het algemeen bestuur alle inlichtingen die het algemeen bestuur voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft, waarvan het verstrekken niet instrijd is met het openbaar belang.
2. Het dagelijks bestuur en elk van zijn leden zijn aan het algemeen bestuur verantwoordingschuldig over het door het dagelijks bestuur of door hem of haar gevoerde bestuur.

Artikel 22

1. Het dagelijks bestuur biedt het algemeen bestuur jaarlijks vóór 1 juli ter vaststelling een verslag aan van de werkzaamheden van GBLT over het afgelopen jaar.
2. Het dagelijks bestuur zendt het verslag binnen veertien dagen na de vaststelling aan de colleges van de deelnemers en aan de colleges van gedeputeerde staten.
3. Het dagelijks bestuur zendt de afzonderlijke leden van het algemeen bestuur periodiek een overzicht van de te heffen, geheven, in te vorderen en ingevorderde belastingen, alsmede een rapportage over de bedrijfsvoering van GBLT. Het algemeen bestuur bepaalt de duur van de periode.

HOOFDSTUK 6: DE VOORZITTER

Verkiezing

Artikel 23

Het algemeen bestuur wijst uit zijn midden de voorzitter van GBLT aan.

Taken en bevoegdheden van de voorzitter

Artikel 24

1. De voorzitter is belast met de leiding van de vergaderingen van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur.
2. Bij afwezigheid of ontstentenis van de voorzitter wordt hij vervangen door een plaatsvervangendvoorzitter die door het dagelijks bestuur uit zijn midden wordt aangewezen.
3. De voorzitter tekent de stukken die van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur uitgaan.
4. De voorzitter vertegenwoordigt GBLT in en buiten rechte. Hij kan deze vertegenwoordiging aan een door hem aan te wijzen gemachtigde opdragen.
5. Indien de voorzitter behoort tot het bestuur van een deelnemer die partij is in een geding waarbij GBLT is betrokken, oefent een ander door het dagelijks bestuur aan te wijzen lid van het dagelijks bestuur de in het

vierde lid bedoelde bevoegdheid uit.

Informatie en verantwoording

Artikel 25

1. De voorzitter geeft aan het algemeen bestuur alle inlichtingen die het algemeen bestuur voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft, waarvan het verstrekken niet in strijd is met het openbaarbelang.
2. De voorzitter is aan het algemeen bestuur verantwoording schuldig over het door hem gevoerde beleid.

HOOFDSTUK 7: DE INSPECTEUR, DE ONTVANGER, DE AMBTENAAR VAN GBLT, DE AMBTENAAR WOZ EN DE BELASTINGDEURWAARDER

Artikel 26

1. De inspecteur oefent de bevoegdheden en verplichtingen uit welke bij of krachtens de Algemene wet inzake rijksbelastingen, de Invorderingswet 1990, de Kostenwet invordering rijksbelastingen, de Gemeentewet, de Waterschapswet de Wet milieubeheer en de Waterwet toegekend zijn aan de inspecteur.
2. Bij de uitoefening van de bevoegdheden als bedoeld in het voorgaande lid neemt de inspecteur de nadere regels van het dagelijks bestuur in acht en houdt hij rekening met de beleidsregels die het dagelijks bestuur heeft geformuleerd ter zake van de uitoefening van zijn bevoegdheid.

Artikel 27

1. De ontvanger oefent de bevoegdheden en verplichtingen uit welke bij of krachtens de Algemene wet inzake rijksbelastingen, de Invorderingswet 1990, de Kostenwet invordering rijksbelastingen, de Gemeentewet, de Waterschapswet en de Waterwet toegekend zijn aan de ontvanger. Bij de uitoefening van de bevoegdheden als bedoeld in het voorgaande lid neemt de ontvanger de kwijtscheldingsregels van de desbetreffende deelnemer en de nadere regels van het dagelijks bestuur in acht, alsmede houdt hij rekening met de beleidsregels van het dagelijks bestuur ter zake van de uitoefening van zijn bevoegdheid.
2. De ontvanger beslist niet tot het leggen van beslag en tot het voeren van een executieprocedure in eerste aanleg, hoger beroep en in cassatie dan nadat hij het dagelijks bestuur schriftelijk van zijn voornemen op de hoogte heeft gesteld.
3. De ontvanger is bevoegd het dagelijks bestuur gemotiveerd te verzoeken tot het nemen van een besluit als bedoeld in artikel 20, dertiende lid van deze gemeenschappelijke regeling.

Artikel 28

1. De ambtenaar van GBLT oefent de bevoegdheden en verplichtingen uit welke bij of krachtens de Algemene wet inzake rijksbelastingen, de Invorderingswet 1990, de Kostenwet invordering rijksbelastingen, de Gemeentewet, de Waterschapswet, de Wet milieubeheer en de Waterwet toegekend zijn aan de ambtenaren van de rijksbelastingdienst, respectievelijk de ambtenaar als bedoeld in artikel 123, derde lid, sub d, van de Waterschapswet van de deelnemers, respectievelijk de ambtenaar als bedoeld in artikel 232, vierde lid, sub d, van de Gemeentewet.
2. Bij de uitoefening van de bevoegdheden als bedoeld in het voorgaande lid neemt de ambtenaar van GBLT de nadere regels van het dagelijks bestuur in acht en houdt hij rekening met de beleidsregels die het dagelijks bestuur heeft geformuleerd ter zake van de uitoefening van zijn bevoegdheid.

Artikel 29

1. De ambtenaar WOZ oefent de bevoegdheden en verplichtingen uit welke bij of krachtens de Algemene wet inzake rijksbelastingen en de Wet waardering onroerende zaken toegekend zijn aan de ambtenaren van de rijksbelastingdienst, respectievelijk de ambtenaar als bedoeld in artikel 30 lid 5 van de Wet Waardering onroerende zaken.
2. Bij de uitoefening van de bevoegdheden als bedoeld in het voorgaande lid neemt de ambtenaar WOZ de nadere regels van het dagelijks bestuur in acht en houdt hij rekening met de beleidsregels die het dagelijks bestuur heeft geformuleerd ter zake van de uitoefening van zijn bevoegdheid.

Artikel 30

1. De belastingdeurwaarder oefent de bevoegdheden en verplichtingen uit welke bij of krachtens de Algemene wet inzake rijksbelastingen, de Invorderingswet 1990, de Kostenwet invordering rijksbelastingen, de Gemeentewet, de Waterschapswet, de Waterwet en de Wet milieubeheer toegekend zijn aan de belastingdeurwaarder.
2. Bij de uitoefening van de bevoegdheden als bedoeld in het voorgaande lid neemt de belastingdeurwaarder de nadere regels van het dagelijks bestuur in acht en houdt hij rekening met de beleidsregels die het dagelijks bestuur heeft geformuleerd ter zake van de uitoefening van zijn bevoegdheid.

HOOFDSTUK 8: DE DIRECTEUR

Artikel 31

1. GBLT heeft een ambtelijke organisatie, met aan het hoofd een directeur.
2. De directeur handelt in overeenstemming met de door het algemeen bestuur vastgestelde instructie.
3. De directeur staat het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter bij de uitoefening van hun taak terzijde. Hij is in de vergaderingen van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur aanwezig.
4. Alle stukken die van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur uitgaan worden door de directeur mede ondertekend.

HOOFDSTUK 9: FINANCIEN EN ADMINISTRATIE

Bijdragen deelnemers

Artikel 32

1. De kosten van GBLT worden enerzijds door de deelnemers gedragen en anderzijds gedekt door aan belastingplichtigen in rekening gebrachte invorderkosten voor het verzenden van onder andere aanmaningen en dwangbevelen. Het verschil, zijnde de netto exploitatielasten, worden jaarlijks op basis van de verdeelsleutel, bedoeld in het tweede en derde lid, aan de deelnemers in rekening gebracht.
2. De kosten van GBLT worden verdeeld over de verschillende producten die de dienstverlening van GBLT kent. Deze dienstverlening wordt gekoppeld aan de deelnemers welke gebruik maken van de dienstverlening. De generieke dienstverlening wordt doorbelast naar alle deelnemers, de specifieke dienstverlening wordt alleen doorbelast naar de deelnemers die gebruik maken van deze specifieke dienstverlening.
3. Ten behoeve van de verdelingen als bedoeld in het tweede lid worden de grondslagen gebruikt als aangegeven in onderstaande tabel.

Grondslag	Basisbepaling omvang
Aantal ingezetenen	BRP per 1 januari van het begrotingsjaar T-1

WOZ Objecten	WOZ basis registratie per 1 januari van het begrotingsjaar T-1
Hectaren ongebouwd	Begrotingen waterschappen van het begrotingsjaar T-1
Hectaren Natuur	Begrotingen waterschappen van het begrotingsjaar T-1
VE huishoudens	Begrotingen waterschappen van het begrotingsjaar T-1
VE bedrijven	Begrotingen waterschappen van het begrotingsjaar T-1
Aantal aanslagen Diftar	Begroting gemeente van het begrotingsjaar T-1

4. Het algemeen bestuur stelt een bijdrageverordening vast, waarin is uitgewerkt op welke wijze de hoogte van de bijdrage van de deelnemers jaarlijks wordt berekend en betaling ervan plaatsvindt.

Begroting

Artikel 33

1. Het dagelijks bestuur zendt voor 15 april van het jaar voorafgaande aan het jaar waarvoor de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders aan de vertegenwoordigende organen van de deelnemers. De algemene financiële en beleidsmatige kaders bevatten in ieder geval een indicatie van de bijdrage van de deelnemers aan de regeling, de beleidsvoornemens voor het volgende begrotingsjaar en de prijscompensatie.
2. Het algemeen bestuur stelt jaarlijks vóór 15 juli de begroting vast voor het eerstvolgende begrotingsjaar. In de begroting wordt aangegeven de door elke deelnemer voor het jaar, waarop de begroting betrekking heeft, verschuldigde algemene en bijzondere bijdragen, waarvan de hoogte wordt bepaald op de wijze, bedoeld in artikel 32.
3. Het dagelijks bestuur zendt de ontwerpbegroting acht weken voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden toe aan de vertegenwoordigende organen van de deelnemers.
4. De ontwerpbegroting wordt door de zorg van deelnemende gemeenten en waterschappen voor een ieder ter inzage gelegd, en tegen betaling van de kosten, algemeen verkrijgbaar gesteld. Van de terinzagelegging en de verkrijgbaar stelling geschiedt openbare kennisgeving.
5. De vertegenwoordigende organen van de deelnemers kunnen bij het dagelijks bestuur hun zienswijze naar voren brengen. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren waarin die zienswijze is verrat bij de ontwerpbegroting, zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.

Artikel 34

1. Van de vaststelling van de begroting van GBLT wordt terstond mededeling gedaan aan de vertegenwoordigende organen van de deelnemers, die het in de begroting van GBLT voor die deelnemer als bijdrage in de kosten van GBLT geraamde bedrag opnemen in de eigen begroting.
2. De door de deelnemers maandelijks te betalen voorschotten, van één twaalfde gedeelte van het begrote jaarbedrag, worden maandelijks met de voor de deelnemers ontvangen belastingbedragen verrekend.
3. Het dagelijks bestuur zendt de begroting binnen twee weken na vaststelling, doch in ieder geval voor 1 augustus van het jaar voorafgaande aan het jaar waarop de begroting betrekking heeft, aan de colleges van

gedeputeerde staten.

4. De artikelen 186 tot en met 213 van de Gemeentewet zijn van overeenkomstige toepassing.
5. Op besluiten tot wijziging van de begroting zijn de voorgaande artikelen van dit hoofdstuk van overeenkomstige toepassing.
6. Van het bepaalde in het derde en vijfde lid alsmede van het bepaalde in artikel 191 van de Gemeentewet kan worden afgeweken ten aanzien van begrotingswijzigingen die het totaalbedrag van de begroting en de deelnemersbijdragen niet aantasten, alsmede geen afwijking inhouden van het algemeen en financieel beleid.

Rekening

Artikel 35

1. Van de inkomsten en uitgaven van GBLT over het afgelopen jaar wordt door het dagelijks bestuur verantwoording afgelegd aan het algemeen bestuur onder overlegging van de rekening met de daarbij behorende bescheiden.
2. Het dagelijks bestuur voegt daarbij een verslag als bedoeld in artikel 213, tweede lid, van de Gemeentewet, respectievelijk artikel 109, tweede lid, van de Waterschapswet, alsmede een door het dagelijks bestuur opgemaakt verslag ter verantwoording van het financieel beheer.
3. De artikelen 103 tot en met 107a van de Waterschapswet zijn van overeenkomstige toepassing.

Artikel 36

1. Het algemeen bestuur onderzoekt jaarlijks de rekening over het afgelopen jaar en stelt haar voor 15 juli van het jaar volgende op het jaar waarop deze betrekking heeft vast.
2. Het dagelijks bestuur zendt voor 15 april van het jaar volgende op het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft, de voorlopige jaarrekening aan de vertegenwoordigende organen van de deelnemers.
3. Het dagelijks bestuur zendt de rekening binnen twee weken na vaststelling door het algemeen bestuur, doch in ieder geval voor 15 juli van het jaar volgende op het jaar waarop de rekening betrekking heeft, met alle bijbehorende stukken aan de colleges van gedeputeerde staten. Van de vaststelling doet het dagelijks bestuur mededeling aan de vertegenwoordigende organen van de deelnemers.
4. De vaststelling van de rekening strekt het dagelijks bestuur tot decharge, ten aanzien van het daarin verantwoorde financieel beheer, behoudens later in rechte gebleken onregelmatigheden.

Artikel 37

1. In de rekening wordt het door elk van de deelnemers over het betreffende dienstjaar werkelijk verschuldigde bedrag opgenomen.
2. Verrekening van het verschil tussen de op grond van artikel 33, eerste lid, betaalde en de werkelijk verschuldigde bijdrage vindt plaats terstond na de kennisgeving aan de deelnemers van de vaststelling van de rekening.

Administratie en controle

Artikel 38

1. Het algemeen bestuur stelt bij verordening regels vast met betrekking tot de organisatie van de administratie en van het beheer van vermogenswaarden. Deze regels dienen te waarborgen dat aan de eisen van doelmatigheid en controle wordt voldaan.
2. De regels, bedoeld in het eerste lid, voorzien in een financieringsstatuut, waarin in ieder geval regels zijn opgenomen ten aanzien van:
 - de algemene doelstellingen en de te hanteren richtlijnen en limieten van de financieringsfunctie

- de administratieve organisatie van de financieringsfunctie, waaronder begrepen taken en bevoegdheden, de verantwoordingsrelaties en de bijbehorende informatievoorziening.
3. GBLT werkt, bij de uitvoering van de eigen administratieve functie, samen met de deelnemers alsdat efficiënt is.

Artikel 39

1. GBLT houdt de administratie voor de opgelegde aanslagen en ingevorderde belastingen gescheiden van de administratie voor de bedrijfsvoering van GBLT.
2. De ingevorderde belastingen worden beheerd op een uitsluitend daartoe bestemde rekening.

Artikel 40

1. Ingevorderde belastingen worden periodiek overgemaakt naar een rekening van de desbetreffende deelnemer. Het algemeen bestuur bepaalt de duur van de periode.
2. Het dagelijks bestuur zendt periodiek aan de colleges van de deelnemers een overzicht van de te treffen, geheven, in te vorderen en ingevorderde belastingen. Het algemeen bestuur bepaalt de duur van de periode.

Artikel 41

1. Het algemeen bestuur stelt regels vast met betrekking tot de controle op de administratie en op het beheer van vermogensvoorwaarden. De regels dienen onder meer te waarborgen dat de rechtmatigheid en de doelmatigheid van de administratie en het beheer worden getoetst.
2. De regels, bedoeld in het eerste lid, voorzien onder meer in de aanwijzing van een of meer accountants als bedoeld in artikel 393 van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek belast met het onderzoek van de rekening alsmede met het ter zake uitbrengen van een verslag, dat behalve de verklaring bij de rekening bevindingen bevat over de vraag of de administratie en het beheer voldoen aan de eisen van rechtmatigheid en doelmatigheid.
3. De deelnemers in GBLT zullen er steeds zorg voor dragen dat GBLT te allen tijde over voldoende middelen beschikt om aan al zijn verplichtingen jegens derden te kunnen voldoen. Indien aan het algemeen bestuur van GBLT blijkt dat een deelnemer weigert deze uitgaven op de begroting te zetten, doet het algemeen bestuur onverwijld aan het desbetreffende college van gedeputeerde staten het verzoek over te gaan tot toepassing van artikel 194 of 195 Gemeentewet of artikel 60 Waterschapswet.

HOOFDSTUK 10: GESCHILLENBEHANDELING

Artikel 42

1. Over geschillen tussen deelnemers onderling of tussen een of meer deelnemers en het bestuur van GBLT omtrent de toepassing, in de ruimste zin, van de regeling wordt beslist door gedeputeerde staten van Overijssel, de overige in artikel 1, lid 1, onder g genoemde colleges vandedeputeerde staten gehoord hebbende.
2. Voorafgaand aan het voorleggen van het geschil aan gedeputeerde staten van Overijssel, wordt het geschil ter advisering voorgelegd aan een door het algemeen bestuur samengestelde geschillencommissie. Nadat advies is uitgebracht neemt het algemeen bestuur in overeenstemming met de betrokken deelnemers zo spoedig mogelijk een beslissing over het voorleggen van het geschil aan gedeputeerde staten van Overijssel.
3. Het eerste lid is niet van toepassing indien het gevallen betreft behorende tot die, vermeld in artikel 112, eerste lid, van de Grondwet of tot die waarvan beslissing krachtens artikel 112, tweede lid, van de Grondwet is opgedragen aan hetzij de rechterlijke macht, hetzij aan gerechten die niet tot de rechterlijke macht behoren.

HOOFDSTUK 11: TOETREDING, UITTREDING, WIJZIGING, OPHEFFING

Toetreding

Artikel 43

1. Het dagelijks bestuur van een waterschap of het college van burgemeester en wethouders van een gemeente dat wenst toe te treden tot de regeling dient het verzoek tot toetreding met inbegrip van de verkregen toestemming van het algemeen bestuur van dat waterschap respectievelijk de raad van die gemeente in bij het dagelijks bestuur. Het dagelijks bestuur legt het verzoek ter advisering voor aan het algemeen bestuur. Het dagelijks bestuur zendt het verzoek tot toetreding met het advies van het algemeen bestuur aan de colleges van de deelnemers.
2. Het dagelijks bestuur van het waterschap onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders van de gemeente treedt toe tot de regeling indien $\frac{3}{4}$ van de colleges van de deelnemers, na verkregen toestemming van hun vertegenwoordigende organen, heeft ingestemd met de verzochte toetreding.
3. Het college van de nieuw toe te treden deelnemer doet zo spoedig mogelijk de nodige benoemingen overeenkomstig artikel 7. Behoudens eerdere beëindiging van het lidmaatschap treden de benoemden af op het tijdstip waarop de dan zitting hebbende leden van het algemeenbestuur aftreden.
4. Het algemeen bestuur kan voorwaarden verbinden aan toetreding tot de regeling.

Uittreding

Artikel 44

1. Een deelnemer kan uittreden uit de regeling.
2. Het college van een deelnemer dat uit de regeling wenst te treden, maakt zijn voornemen tot uittreding schriftelijk kenbaar aan het algemeen bestuur en aan de overige deelnemers.
3. Binnen zestien weken na ontvangst van het voornemen tot uittreding neemt het algemeen bestuur een besluit dat de datum van uittreding bepaalt en de gevolgen van de uittreding regelt, de financiële en personele gevolgen daarbij inbegrepen.
4. In het besluit als bedoeld in het derde lid kan het algemeen bestuur bepalen dat de uittredende deelnemer verplicht is tot betaling van een bijdrage voor de duur van ten hoogste twee kalenderjaren na het moment van uittreding uit de regeling. In het eerste kalenderjaar na het moment van uittreding bedraagt deze bijdrage maximaal 60% van de bijdrage die de uittredende deelnemer betaalde in het laatste kalenderjaar van deelname. In het tweede kalenderjaar na het moment van uittreding bedraagt deze bijdrage maximaal 30% van de bijdrage die de uittredende deelnemer betaalde in het laatste kalenderjaar van deelname.
5. Het dagelijks bestuur zendt de uittredende deelnemer en de overige deelnemers het besluit als bedoeld in het derde lid en verzoekt de overige deelnemers in te stemmen met het besluit tot uittreding van de uittredende deelnemer.
6. De uittredende deelnemer en de overige deelnemers besluiten over de uittreding nadat zij daartoe toestemming hebben verkregen van hun vertegenwoordigend orgaan.
7. Tenzij het algemeen bestuur een kortere termijn bepaalt, kan de uittreding niet eerder plaatsvinden dan tegen 31 december van het tweede kalenderjaar volgend op het kalenderjaar waarin de uittreding is ingeschreven in het gemeentelijk register als bedoeld in artikel 27 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Wijziging

Artikel 45

1. Op voorstel van het algemeen bestuur, van het dagelijks bestuur of van een college van eendeelnemer kan de regeling worden gewijzigd. Een voorstel dat niet is ingediend door het algemeen bestuur wordt ter advisering aan het algemeen bestuur gezonden.
2. Het dagelijks bestuur zendt de colleges van de deelnemers het voorstel tot wijziging alsmede het advies van het algemeen bestuur en verzoekt de colleges van de deelnemers tot het nemen van een besluit over de voorgestelde wijziging.
3. De colleges van de deelnemers besluiten over de voorgestelde wijziging nadat zij daartoe toestemming hebben verkregen van hun vertegenwoordigende organen.
4. Een besluit tot wijziging van de regeling is tot stand gekomen wanneer $\frac{3}{4}$ van de colleges van de deelnemers zich op de wijze als vermeld in het derde lid daarvoor hebben verklaard.
5. In afwijking van wat is bepaald in het vierde lid, kan een wijziging of intrekking van artikel 6 of een wijziging of intrekking van de artikelen 7 en 11 slechts plaatsvinden bij een unaniem besluit van alle deelnemende colleges.
6. Tenzij in een daartoe strekkend besluit uitdrukkelijk anders is bepaald, treedt een wijziging van de regeling pas in werking nadat zij, uit hoofde van artikel 27 van de Wet gemeenschappelijke regelingen is opgenomen in het gemeentelijke register.

Opheffing

Artikel 46

1. De regeling wordt opgeheven zodra minder dan twee colleges van de deelnemers bereid zijn om aan de regeling te blijven deelnemen.
2. Artikel 44 is van overeenkomstige toepassing, met uitzondering van het vierde lid.
3. De opheffing gaat niet eerder in dan nadat de besluiten zijn opgenomen in het gemeentelijke register als bedoeld in artikel 27 van de Wet gemeenschappelijke regelingen, tenzij in een tot opheffing strekkend besluit uitdrukkelijk anders is bepaald.
4. Ingeval een besluit tot opheffing volgens het eerste lid van dit artikel is genomen, besluit het algemeen bestuur tot liquidatie en stelt het, gehoord de colleges van de deelnemers, een liquidatieplan vast.
5. Het liquidatieplan voorziet in de verplichting van de deelnemers tot deelneming in de financiële gevolgen van de opheffing. Voorts voorziet het in de personele gevolgen van het besluit.
6. Het dagelijks bestuur is belast met de uitvoering van het liquidatieplan.
7. Zo nodig blijft het dagelijks bestuur ook na het tijdstip van opheffing in functie totdat het liquidatieplan is uitgevoerd.
8. Het dagelijks bestuur zendt het besluit tot opheffing aan de colleges van gedeputeerde staten.

HOOFDSTUK 12 OVERIGE BEPALINGEN

Archief

Artikel 47

Het dagelijks bestuur is belast met de zorg en het toezicht op de bewaring en het beheer van de archiefbescheiden van GBLT, overeenkomstig een door het algemeen bestuur met inachtneming van artikel 40, tweede lid, van de Archiefwet 1995 vast te stellen regeling.

Inzending regeling aan gedeputeerde staten

Artikel 48

Het college van de gemeente Zwolle wordt aangewezen als bestuur als bedoeld in artikel 62a, eerste en tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Artikel 48a

Op voorstel van het algemeen bestuur wordt de governance van GBLT om de vier jaar geëvalueerd. Voorts besluit het algemeen bestuur tot een evaluatie van de governance wanneer naar zijn oordeel het aantal deelnemers ertoe kan gaan leiden dat dit aantal voor $\frac{3}{4}$ of meer bestaat uit of gemeenten of waterschappen.

HOOFDSTUK 13 OVERGANGS- en SLOTBEPALINGEN

Inwerkingtreding regeling en benoeming algemeen bestuur

Artikel 49

Deze gewijzigde regeling treedt in werking op de dag na bekendmaking, doch niet eerder dan op 1 januari 2016.

Artikel 50

1. Taken en bevoegdheden van de organen en ambtenaren van het Belastingkantoor Oost- Nederland en het Belastingkantoor Rijn Midden met betrekking tot het heffen en invorderen van belastingen ten aanzien van belastingaanslagen die voor inwerkingtreding van deze regeling reeds zijn vastgesteld, komen toe aan de organen en ambtenaren van GBLT.
2. De vaststelling van en de werkzaamheden in het kader van het heffen en invorderen van belastingen die voor inwerkingtreding van deze regeling door of namens de organen en ambtenaren van het Belastingkantoor Oost-Nederland en het Belastingkantoor Rijn Midden zijn verricht, worden geacht te zijn verricht door de organen en ambtenaren van GBLT.
3. Deze regeling is niet van invloed op de bevoegdheid van de rechter of op die van partijen met betrekking tot zaken, op de dag, voorafgaande aan de datum van inwerkingtreding van deze regeling, voor enig gerecht aanhangig.
4. Rechten en verplichtingen van het Belastingkantoor Oost-Nederland en het Belastingkantoor RijnMidden zijn overgegaan op GBLT, zonder dat daarvoor een nadere akte wordt gevorderd.

Mogelijke fusie waterschappen Reest en Wieden en Groot Salland

Artikel 51

1. Vervallen.
2. Vervallen.

Geldingsduur**Artikel 52**

De regeling wordt getroffen voor onbepaalde duur.

Citeertitel**Artikel 53**

De regeling wordt aangehaald als "Gemeenschappelijke Regeling GBLT".

Bijlage 2 Proces besluitvorming wijzigingsvoorstellen, volgens de huidige GR en de (herziende) Wgr.

1. Het AB besluit de deelnemers van GBLT voor te stellen de GR te wijzigen, overeenkomstig de inhoud van de Achtergrondnotitie.
2. Het DB zendt de dagelijkse besturen en de colleges van de deelnemers het voorstel met wijzigingen, alsmede het advies van het algemeen bestuur, en verzoekt de dagelijkse besturen en de colleges de voorgestelde wijzigingen aan te bieden aan hun algemene besturen en gemeenteraden voor een zienswijze met betrekking tot de zes voorgestelde besluiten.
3. De algemene besturen en gemeenteraden kunnen bij hun dagelijkse besturen en de colleges binnen acht weken na ontvangst hun zienswijze naar voren brengen. Indien zij geen zienswijze naar voren wensen te brengen, stellen zij de dagelijkse besturen en de colleges hier zo spoedig mogelijk van op de hoogte.
4. De dagelijkse besturen en de colleges stellen het DB van GBLT zo spoedig mogelijk op de hoogte van de eventueel ontvangen zienswijzen.
5. Het DB beoordeelt de eventueel ontvangen zienswijzen en stelt het AB eventueel voor de wijzigingsvoorstellen aan te passen.
6. Het AB bespreekt het DB-voorstel.
7. Het DB zendt de dagelijkse besturen en de colleges van de deelnemers het voorstel met wijzigingen, alsmede het advies van het algemeen bestuur en verzoekt de colleges van de deelnemers tot het nemen van een besluit over de voorgestelde wijzigingen.
8. De dagelijkse besturen en de colleges van de deelnemers besluiten over de voorgestelde wijzigingen nadat zij daartoe toestemming hebben verkregen van hun algemene besturen en gemeenteraden.
9. De dagelijkse besturen en de colleges van de deelnemers brengen het gemeentebestuur van Zwolle en het DB van GBLT op de hoogte van hun besluiten.
10. De wijzigingsvoorstellen 1 (samenstelling DB), 2 (het werken met DVO's), 5 (toetreding) en 6 (evaluatie) zijn aangenomen wanneer bij volstreekte meerderheid van stemmen van de colleges en dagelijks besturen zich daar voor hebben verklaard.
De wijzigingsvoorstellen 3 (besluitvorming in het AB) en 4 (besluitvorming aanpassing van de GR) zijn aangenomen bij een unaniem besluit van alle deelnemende colleges en dagelijkse besturen
11. Het gemeentebestuur van Zwolle draagt zorg voor publicatie in het Gemeenteblad (Wgr artikel 26) en GBLT voegt de gegevens toe in het landelijk register (Wgr artikel 136).
12. De gewijzigde regeling treedt in werking op de eerste dag van de maand volgend op die waarin deze besluiten door het gemeentebestuur van Zwolle bekend zijn gemaakt.